

Общероссийская общественно-государственная организация  
Союз женщин России

Министерство труда и социальной защиты  
Российской Федерации

# **НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ЖЕНЩИН**

*Сборник докладов конференции*

7 октября 2021 г.

Москва  
Квант Медиа  
2021

УДК [396:323](470+571)(082)  
ББК 66.74(2Рос)  
Н35

**Национальная стратегия действий в интересах женщин:**  
Н35 сборник докладов конференции (7 октября 2021 г.) / Союз женщин России. — Москва : Квант Медиа, 2021. — 70 с.

ISBN 978-5-6043988-9-0

Сборник подготовлен на основе стенограммы видеоконференции Союза женщин России «Национальная стратегия действий в интересах женщин» от 7 октября 2021 года. Дискуссия прошла в рамках Российской региональной недели в преддверии III Евразийского женского форума «Женщины: глобальная миссия в новой реальности», состоявшегося 13–15 октября 2021 г. в Санкт-Петербурге.

Участники мероприятия обсудили механизмы и промежуточные результаты реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы, утвержденной Правительством РФ 8 марта 2017 г., новые вызовы и предложения по совершенствованию государственной политики в интересах женщин, семьи и детства.

УДК [396:323](470+571)(082)  
ББК 66.74(2Рос)

ISBN 978-5-6043988-9-0

© Союз женщин России, 2021  
© Оформление. ООО «Квант Медиа», 2021

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Из стенограммы видеоконференции Союза женщин России «Национальная стратегия действий в интересах женщин»</b> .....	5
<b>ЛАХОВА Е.Ф.</b> .....	5
<b>БАТАЛИНА О.Ю.</b> .....	6
<b>СВЯТЕНКО И.Ю.</b> .....	10
<b>БОРИСЕНКО И.А.</b> .....	11
<b>«Создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов»</b> .....	12
<b>МОРОЗОВА И.Г.</b> .....	12
<b>ИППОЛИТОВА Л.И.</b> .....	15
<b>«Улучшение экономического положения женщин»</b> .....	20
<b>БАТАЛИНА О.Ю.</b> .....	20
<b>ОКОРОКОВА Г.П.</b> .....	20
<b>«Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в их отношении»</b> .....	
<b>ОСЬКИНА Н.В.</b> .....	23
<b>ТЕМЕНДАРОВА Ю.А.</b> .....	27
<b>СУВОРОВА С.В.</b> .....	29
<b>ТЕРЕНТЬЕВА Г.Н.</b> .....	32
<b>«Расширение участия женщин в общественно-политической жизни»</b> .....	
<b>ОРЛОВА Ж.Э.</b> .....	36
<b>РЕЧКАЛОВА Е.А.</b> .....	39
<b>КАСАТКИНА А.А.</b> .....	45
<b>ЮЩУК В.Н.</b> .....	48
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ в интересах женщин на 2017–2022 годы</b> .....	52

## **ТЕМАТИЧЕСКИЕ ЛИНИИ ДИСКУССИИ**

**Создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов.**

**Улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния.**

**Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин.**

**Расширение участия женщин в общественно-политической жизни общества.**

### **Модераторы:**

**Лахова Екатерина Филипповна**, Председатель Союза женщин России, канд. полит. н.,

**Баталина Ольга Юрьевна**, первый заместитель министра труда и социальной защиты Российской Федерации, заместитель председателя Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин при Правительстве Российской Федерации.

Спикерами выступили представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, лидеры социально ориентированных НКО, ведущие эксперты в области экономики, социальной политики и женского движения.

## ИЗ СТЕНОГРАММЫ ВИДЕОКОНФЕРЕНЦИИ СОЮЗА ЖЕНЩИН РОССИИ. «НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ЖЕНЩИН»

7 октября 2021 г. Студия Союза женщин России.  
ЛАХОВА Е.Ф.:

— Добрый день, дорогие друзья. Приветствуем вас из студии Союза женщин России. Сегодня я, Председатель Союза женщин России, общественно-государственной всероссийской организации, и Ольга Юрьевна Баталина, заместитель председателя координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин, первый заместитель министра труда и социальной защиты Российской Федерации, выступаем модераторами дискуссионной площадки о реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 гг. В видеоконференции принимают участие представители местных и региональных отделений Союза женщин России, общественных организаций, исполнительной и законодательной власти практически всех регионов.

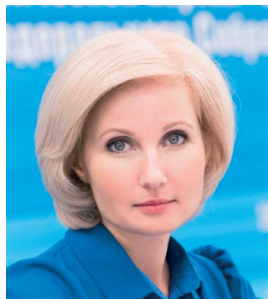


В 2022 году у нас заканчивается действие Стратегии, поэтому в преддверии III Евразийского женского форума Союз женщин инициировал обсуждение реализации данного документа. Это не случайно. В рамках I форума была поддержана идея создания важнейшего стратегического документа, который стал основным **национальным механизмом государственной политики в отношении женщин в Российской Федерации**. Когда разрабатывался правительственный документ, Советы женщин в регионах, Общественная палата принимали активное участие в его разработке. Обеспечивая общественное участие советов женщин в реализации основных направлений Стратегии, мы использовали такие ресурсы, как цифровые технологии, социальные сети, круглые столы, форумы, конферен-

ции, привлекали ведущих экспертов. Мы выделили главные акценты по отдельным направлениям: сохраним здоровье женщин всех возрастов, продвижение женщин на уровень принятия решений (участие женщин в общественно-политической жизни), экономическое положение женщин. Мы не случайно взяли тему экономического положения женщин, потому что задачу борьбы с бедностью, которую поставил Президент, не решить, если мы все к этому не подключимся. За последние 2–3 года мы стали активно поддерживать женские инициативы по женскому предпринимательству, самозанятости, социальному контракту, социальному предпринимательству. На Дальнем Востоке, в Сибири, на Северо-Западе, в Центральном округе стала проходить Школа гражданской активности, где мы учим женщин азбуке бизнеса, где женщины, которые завели свое дело, получают сопровождение и новые навыки. Союз женщин России стал инициатором программы **«Семейное агропредпринимательство»**. Сегодня задача наших отделений — поработать с центрами «Мой бизнес» региональных отделений, особенно в аграрных регионах, чтобы наша программа пошла. Все наши действия мы проводим для улучшения качества жизни гражданина, они отвечают целям устойчивого развития до 2030 года.

## **БАТАЛИНА О.Ю.:**

— В преддверии Евразийского женского форума, который скоро стартует в Санкт-Петербурге, мы рассматриваем один из важнейших стратегических документов, который определяет государственную общественную политику по поддержке женщин в нашей стране, Национальную стратегию действий в интересах женщин. Стратегия родилась благодаря активной позиции председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко, благодаря поддержке Первого Евразийского форума, поэтому стало доброй традицией обсуждать ход ее выполнения, новые задачи на площадках форума. Она была принята в 2017 году. В 2022 году завершается ее работа. Все мы понимаем, что такая стратегия, как стратегия по поддержке женщин,



в нашей стране должна быть. Для нас это промежуточный этап подведения итогов и старта в разработке нового документа.

Стратегия стала документом, который объединил усилия государственных органов на федеральном и региональном уровне: Союза женщин России, как ключевой общественно-государственной организации в стране по поддержке женщин, общественных организаций в субъектах РФ, некоммерческих организаций. Много женских инициатив возникло вокруг реализации этой стратегии.

В Стратегии у нас несколько направлений, пройдемся по ним кратко. Большой блок — это создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов. Здесь ключевой вопрос — сохранение репродуктивного здоровья женщины (медико-социальная поддержка беременных женщин и процессы их сопровождения). В нашей стране 78 миллионов женщин, это больше половины жителей нашей страны. Женщины вносят исключительный вклад в развитие всех сфер общественной жизни, занимают активную гражданскую, политическую позицию. Именно на плечах женщин держатся такие значимые для нашего государства сферы, как образование, наука, культура, здравоохранение, социальная защита. В сфере образования 82% работающих — женщины. В области здравоохранения, соцзащиты и социальных услуг — 80%. В области культуры, спорта, сферы досуга их около 68%.

Тяжелым был для всех нас период пандемии, еще рано говорить, что он пройден. В значительной мере эта нагрузка легла на плечи женщин, потому что первыми в авангард борьбы с коронавирусом вышли сферы здравоохранения, соцзащиты, соцподдержки (традиционно женские для нашей страны), волонтерские организации, благотворительные фонды, где тоже большая роль принадлежит женщинам.

Если говорить о задачах по сохранению здоровья, то за последние 5 лет материнская смертность в нашей стране сократилась с 10 случаев на 100 тысяч родившихся детей до 9. Это важный шаг в сохранении здоровья женщины и ребенка. Одновременно снизилась и младенческая смертность. Осуществляется целый комплекс мер по медико-социальной помощи женщинам, которые находятся в трудной жизненной ситуации. Много было сделано в развитии доабортного консультирования беременных женщин, в повышении уровня репродуктивной культуры населения. С 2020 года увеличена стоимость родового сер-

тификата, сюда добавлены 1000 рублей на развитие системного до-абортного консультирования, выплаты психологам, специалистам, которые сегодня работают в кабинетах медико-социальной помощи, во всех женских центрах и консультациях. Одновременно для поддержки беременных женщин, особенно тех, кто находится в трудной жизненной ситуации, с 1 июля 2021 года была существенно модернизирована финансовая поддержка. Ранее действовавшая единовременная помощь была незначительным пособием, а теперь она стала ежемесячной, системной, в размере половины прожиточного минимума. Ее женщина может получать, встав на учет в ранние сроки беременности, практически от начала беременности до родов. Сейчас огромное количество заявлений подано на эти выплаты, процесс выплат начат. Планируется, что около 400 тысяч беременных женщин в нашей стране начнут получать выплаты.

Одновременно по поручению заместителя Председателя Правительства РФ Татьяны Алексеевны Голиковой разрабатывается пилотный проект «Репродуктивное здоровье». Большой вклад в его разработку вносит Министерство здравоохранения РФ. Предполагается создание блока, связанного с социальной поддержкой женщин, формированием и развитием репродуктивной культуры, информационной поддержки процессов, которые сопровождают женщин на этом жизненном этапе, и с медицинской частью этого проекта.

Важный раздел связан с улучшением экономического положения женщин, обеспечением роста их благосостояния. В России всегда на повестке дня вопрос равенства возможностей мужчин и женщин, прежде всего экономических, сокращение разрыва в оплате труда, экономического и финансового неравенства. Здесь происходят изменения в лучшую сторону. Увеличилось число женщин, которые в настоящий момент заняты в качестве индивидуальных предпринимателей, действуют крестьянские фермерские хозяйства, юридические лица в различных отраслях экономики. Увеличивается охват женщин дополнительным профессиональным обучением. Сегодня могут пройти обучение не только женщины в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, но и женщины, которые не заняты, имеют детей дошкольного возраста. С 2021 года серьезно перезагружен подход к организации программ занятости: определены 3 ключевых оператора: Российская академия госслужбы и кадров, WorldSkills, Томский государственный



университет. Обучение сейчас практикоориентированное, учитывает потребности женщин. Повышается занятость женщин, в том числе женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста.

Важный блок Стратегии направлен на успешное совмещение семейных и профессиональных обязанностей, что постоянно обсуждается на площадке Союза женщин России.

Надо отметить развитие и повышение доступности дошкольного образования. Существенно расширен пакет мер поддержки женщин, семей с детьми, чтобы женщина чувствовала себя уверенно и могла формировать свою карьерную траекторию. Значимым шагом стало развитие новых форм занятости, которые предназначены для совмещения семейных и профессиональных обязанностей. Развивается дистанционная занятость, электронный кадровый документооборот, электронные кадровые трудовые книжки, что позволяет женщине гибко выстраивать свой рабочий день и в конечном счете повышает их занятость.

Еще один важный момент профессионального равенства женщин — это перечень работ, на которых ранее был запрещен их труд. Благодаря тому, что качественно меняются условия труда, появилась возможность при сохранении условий безопасного и качественного труда сократить перечень таких ранее закрытых для женщин специальностей. В 2021 году появился обновленный перечень. Если в старом перечне было 456 закрытых для женщин профессиональных позиций, то теперь их не более 100. С 1 марта 2022 года для женщин будут доступны профессии авиамеханика, инженера по техническому обслуживанию самолетов, вертолетов. Это делается благодаря тому, что качественно изменились условия труда по этим направлениям.

Еще один блок — общественно-политическая занятость и активность женщин. Все больше предприятий и организаций внедряют у себя в качестве элемента корпоративной культуры создание приоритетной возможности для занятости женщин. Второй год подряд журнал ForbesWoman составляет список компаний, которые добились наибольших успехов в создании условий для работы женщин. В 2021 году в десятку лидеров вошли 6 международных компаний, 3 российских банка, которые реализуют такие программы поддержки женщин. Сюда входит отслеживание справедливого распределения заработной платы и премий, повышение доли женщин в управляю-

щих органах этих компаний, гибкие программы поддержки женщин, которые вышли из отпуска по уходу за ребенком, и др.

Мы рады видеть, что в составе новой Государственной Думы представительство женщин также увеличено. Можно рассчитывать, что роль и голос женщин в принятии управленческих решений будут только повышаться.

**ЛАХОВА Е.Ф.** предоставляет слово Святенко Инне Юрьевне, председателю Комитета Совета Федерации по социальной политике.

### **СВЯТЕНКО И.Ю.:**

— До Евразийского женского форума остаются считанные дни, поэтому есть необходимость обменяться мнениями о Стратегии: почти 5 лет действует первая принятая в России Национальная стратегия действий в интересах женщин. Этот документ позволил миллионам женщин открыть новые возможности для их участия в жизни страны. Не менее важно, что, руководствуясь Национальной стратегией, удалось разрушить те барьеры, с которыми ранее сталкивались женщины в областях общественной жизни. Помимо этого, у женщин в России набирают популярность государственные программы, которые позволяют им раскрыть свой профессиональный потенциал, повысить уровень благосостояния, сохраняя при этом баланс роли женщины как активного гражданина, жены и матери. В.И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации, неоднократно говорила об особой значимости Стратегии до 2022 года. Сегодняшняя дискуссия позволит нам не только провести мониторинг реализации Национальной стратегии в субъектах РФ, но и выработать дальнейшие рекомендации. На стратегической сессии, которая будет проходить в рамках III Евразийского женского форума в Санкт-Петербурге, мы продолжим обсуждать Национальную стратегию и выработаем свои предложения. Желаю всем плодотворной работы, успехов и здоровья!



## **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Передаю слово Борисенко Ирине Адольфовне, председателю Комиссии по целям устойчивого развития Ассоциации юристов России, зампредела Правления АО «Газпромбанк».

## **БОРИСЕНКО И.А.:**

— От лица членов нашей комиссии, от Ассоциации юристов России и от Женской лиги (специализированного клуба, который работает внутри Газпромбанка) хочу поприветствовать участников и пожелать нашей сегодняшней дискуссии интересных результатов. Национальная стратегия действий в интересах женщин пронизана целями устойчивого развития. Довольно часто, когда говорят о 17 целях устойчивого развития в контексте женской повестки, вспоминают только 5-ю цель, которая прямо говорит о необходимости повышения уровня и доступности всех видов деятельности для женщин и девочек. На самом деле все 17 целей устойчивого развития невозможно реализовать без активного участия женщин во всех сферах развития общества, государства, экономики.



Газпромбанк был признан одним из лучших работодателей в интересах женщин. У нас 35% женщин в органах управления, что превышает даже среднестатистический российский показатель в 20%. Мы активно поддерживаем программы развития женщин, имеющих детей, предоставляем самые гибкие режимы, графики, помогаем в образовательной сфере, участвуем во всевозможных научных и других мероприятиях для развития женского потенциала. Я хочу сказать спасибо все региональным организациям, которые занимаются просвещением и повышением самооценки женщин. На мой взгляд, в нашей стране барьером на пути к развитию является именно неуверенность женщин в себе, хотя сегодня государство и регуляторы предоставляют широкие возможности для женского развития. Чаще всего барьером является именно самооценка женщин. Я уверена, что женское объединение способно эту ситуацию сдвинуть с места и обеспечить рывок для вы-

полнения задач и целей Национальной стратегии действий в интересах женщин. Это важно для улучшения жизни не только женщин, но и всей страны, повышения экономических показателей, благополучия, здоровья нашего населения. Мы, юристы России, готовы работать и помогать регулятору в подготовке нормативной базы, чтобы цели устойчивого развития были имплементированы во все нужные нам механизмы развития. Как банкир могу сказать, что мы в своей работе, оценивая компании и предпринимателей, которые обращаются к нам, всегда смотрим на состав органов управления и считаем, что там, где участвуют женщины, ниже риски у кредитующей организации. Просим вас эту идею также транслировать и вовлекать женщин в активную реализацию себя, повышать свой и общий уровень жизни в стране. Пусть дискуссии, которые пройдут сегодня и на Евразийском женском форуме, станут серьезным вкладом в общее дело устойчивого развития России.

### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Сейчас мы переходим к выступлениям. Слово **по первому блоку «Создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов»** я предоставляю 3 регионам — Кировская область, Санкт-Петербург и Воронежская область. Первое выступление — Морозова Ирина Геннадьевна, председатель Кировского регионального отделения Союза женщин России, заместитель председателя Законодательного собрания Кировской области.

### **МОРОЗОВА И.Г.:**

— Здоровье — это наша самая главная ценность. Вне зависимости от уровня дохода, эту ценность нельзя купить. Очень важно, что первое из шести направлений национальной стратегии — «Сохранение здоровья женщин всех возрастов». На первое место в Стратегии мы ставим эту важную тему. Сразу хочу немного покритиковать этот документ. На сегодняшний день там всего 3 мероприятия, они достаточно формальны и не конкретизированы. На первом месте в документе — увеличение



охвата различными видами профосмотров, диспансеризаций женщин, девочек, это количественный показатель, но **параллельно необходимы качественные показатели, они должны быть на первом месте.** Диспансеризация женщин старше 40 лет уже стала ежегодной, а не раз в 3 года, как было обозначено. Появился новый вид диспансеризации, с июля 2021 года проводится углубленный осмотр женщин, перенесших ковид. Многое динамично развивается, но женщины, да и в целом население недостаточно мотивировано, чтобы проходить профосмотры. Но выявление заболеваний во время этих диспансеризаций, а главное факторов риска все же оставляет желать лучшего. Я буду приводить в своем выступлении некоторые цифры по Кировской области, хотя это общая тенденция, а не исключение. После первого этапа диспансеризации, если пациент нуждается в дополнительном обследовании, мы направляем его на второй этап. На сегодняшний день в Кировской области таких направленных более 43 тысяч, и только 28 тысяч прошли этот второй этап, а 36% жителей не стали дальше обследоваться, мы не смогли их мотивировать. Это важное направление работы, которое нужно отразить в новой Стратегии. В целом приверженность наших жителей ответственно относиться к своему здоровью очень низкая. Например, мы знаем, что туберкулез — очень опасная инфекция. Скрининг на туберкулез проводится много лет, он абсолютно доступен. Все наши больницы оснащены флюорографами, рентген-аппаратами. В удаленной сельской местности работают передвижные флюорографы. Однако в Кировской области на сегодняшний день 18 800 человек не проходили этот вид обследования более 2 лет, а это как раз тот контингент, где мы потом выявим запущенные формы туберкулеза. При целевом показателе не более 1% процент необследованных составил 1,8%. **Предлагаю отразить эту проблему как при разработке новой стратегии, так и планов ее реализации.**

Очень важно расширять и углублять информационно-разъяснительную работу не только государственных органов власти, но и общественных организаций: Ассоциации медработников, Союза женщин России, Советов женщин, пациентских сообществ. Без объединения усилий нам не «достучаться» до наших пациентов, а наша информационная работа не будет столь эффективной.

Отдельно хочу обратить ваше внимание на проблему остеопороза. ВОЗ называет его четвертой причиной смертности от хронических неинфекционных заболеваний. А еще у этой болезни есть очень

точное название — безмолвная эпидемия, то есть пациенты не знают о своей болезни. Только 1% пациентов знает о своем диагнозе, а в общем доступе есть цифры, что каждая третья женщина в РФ страдает остеопорозом. Это инвалидизирующее заболевание, приводящее к летальному исходу. Однако ни в одном профосмотре, ни в одной диспансеризации нет цели на выявление данной болезни. Там есть ожирение, сахарный диабет, болезни с подъемом давления, а остеопороза там нет. Мне бы очень хотелось, чтобы в новой стратегии отразилась эта проблема, а также появились отдельные мероприятия, направленные на выявление этого заболевания.

В действующей Стратегии есть тема онкологического скрининга. Мы не просто должны выявлять онкозаболевания, а активно выявлять их на ранней стадии. Активно — это до появления симптомов, до того, как пациент пришел к нам с жалобой. Выявлять нужно при различных скринингах, ведь они на сегодняшний день разработаны. Большинство больниц оснащены маммографами, все регионы оснащены передвижными маммографами. Если посмотреть статистику выявления, то по-прежнему имеются запущенные случаи. В Кировской области в 2021 году выявлено 423 женщины с раком молочной железы, причем абсолютно видимой локализации, которую легко при скрининге обнаружить. Из них 115 женщин (27%) в запущенной стадии. Я реалист, и как практикующий врач понимаю, что 0% у нас никогда не будет, но и соглашаться с тем, что каждая четвертая женщина с запущенной стадией рака при тех возможностях здравоохранения, что мы имеем, неправильно. Процесс этот должен быть двусторонним. Здравоохранение готово организовать доступную и качественную помощь по выявлению заболевания, а пациентки должны быть готовы прийти. Запущенные случаи обнаруживаются в основном у женщин, которые не были у врача 5–6 лет. Часто врачебная практика сталкивается с «позицией страуса», когда наши пациентки говорят: «Придешь к вам, вы что-нибудь найдете». Мы для этого и работаем. Эту позицию, этот менталитет нам нужно переломить общими усилиями, информационно-разъяснительной работой. Женщина должна привыкнуть, что она планомерно и активно должна записываться не только в парикмахерскую, не только на маникюр, но и к гинекологу, на маммографию, другие виды профилактического осмотра.

В 2019 году в Национальной стратегии в интересах женщин исчезло направление по гериатрии. Проекты активного долголетия в той

или иной форме реализуются во всех регионах РФ. Есть подробные анкеты, которыми занимаются практикующие врачи, но на некоторые щепетильные вопросы в анкете наши пациентки не отвечают открыто. Я говорю сейчас о такой проблеме, как инконтиненция (недержание мочи). У нас в менталитете принято, что это стыдно и озвучить проблему доктору неудобно. При этом в здравоохранении есть широкие возможности оказания помощи при таком заболевании, как лекарственной, так и оперативной. Чтобы оказать эту помощь в рамках ОМС, женщина должна рассказать о проблеме. Здесь должны объединить усилия действующие врачи и общественные организации и говорить о том, что физиологические проблемы — это не стыдно, о них нужно говорить, чтобы их решить.

Я еще раз **призываю при разработке новой стратегии и плана мероприятий по ее реализации широко привлечь общественные организации**, такие как Национальная медицинская палата, Союз женщин России, и не просто привлечь, а сделать их ответственными исполнителями по ряду направлений и план детализировать, уделив особое внимание информационно-разъяснительной работе.

### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Предоставляем слово Ипполитовой Людмиле Ивановне, председателю Комитета по труду и социальной защите Воронежской областной Думы, доктору медицинских наук.

### **ИППОЛИТОВА Л.И.:**

— Разрешите рассказать, как реализуется Национальная стратегия, какие есть проблемы на территории нашего региона.

«Проблемы здоровья и вопросы участия женщин в формировании здорового будущего стали составляющей частью Российской Национальной стратегии» — это слова Галины Николаевны Кареловой. Мы сейчас находимся на рубеже новой эры медицинской





помощи. Сложность пандемийной ситуации дала нам толчок к качественному развитию нового подхода при осуществлении медицинских услуг. Все больше мы развиваем онлайн-консультации, профилактику заболеваемости. Это позволяет получить профессиональную помощь ведущих специалистов практически любому гражданину. Особенно это важно для женского здоровья, т.к. женщина отвечает не только за себя, но и за будущие поколения.

Реализация Национальной стратегии на территории Воронежского региона, несомненно, связана с реализацией национальных проектов. Сегодня нас интересуют в основном два проекта — «Здравоохранение» и «Демография». Разработана государственная программа Воронежской области «Развитие здравоохранения». Пункт 4 этой программы — «Здоровье матери и ребенка», а каждая из 12 подпрограмм косвенно касается сохранения женского здоровья.

С января 2021 года вступил в силу Приказ Министерства здравоохранения об оказании медицинской помощи по профилю «Акушерство и гинекология». На территории области разработан ряд нормативных документов и мероприятий, касающихся реализации именно этого приказа. А именно новый Порядок взаимодействия медицинских учреждений на территории области, распределение женских консультаций на группы в зависимости от прикрепленного населения, оптимизация работы urgentных родильных залов. Утверждены новые критерии качества работы женских консультаций. Запланировано развитие ДНК-технологий, работа по развитию и внедрению таких программ, как «Врач-пациент» в женских консультациях, совершенствование помощи, безопасности, контроля.

С января на территории региона стартовал проект «Оптимизация пренатального сопровождения». Создана система информирования женского населения о возможности и порядке получения медицинских и социальных услуг. Создан оптимальный маршрут женщин для оказания медицинских и социальных услуг за минимальное время с применением информационных технологий, в том числе дистанционных, уменьшение всех видов потерь при сопровождении. Межведомственное взаимодействие на пути информационной трансформации пренатального сопровождения: созданы карты целевого состояния женщины, проекты по улучшению и оптимизации пренатального сопровождения и маршрут беременной.



Медиков волнует здоровье девочек, ведь это будущие мамы. Развитие ранней диагностики органов репродуктивной сферы у детей в возрасте 15–17 лет весьма актуально. Проводятся профилактические осмотры. В 2020 году при целевом показателе 65%, несмотря на пандемийный год, достигнут показатель 69%. Более 21 тысячи девочек были осмотрены, выявлено гораздо больше патологий, чем за последние 3 года. Наверное, это связано не с тем, что здоровье девочек ухудшается, а с повышением выявляемости от минимальных дисфункций до серьезных, но выявленных своевременно. На территории области оснащены 11 кабинетов врачей-акушеров-гинекологов, 2 кабинета врача уролога-андролога именно в детских поликлиниках, а 25 врачей были обучены на циклах тематического усовершенствования по вопросам репродуктивного здоровья девочек.

Если говорить о профилактических мероприятиях онкологических заболеваний, то разработаны маршрутные листы для каждой онкопатологии женского населения. Проводится разбор запущенных форм рака в режиме ВКС. На базе областного онкодиспансера прошли обучение 11 человек, которые работают акушерками ФАПов и смотровых кабинетов. На кафедрах нашего Медуниверситета проводятся тематические циклы, выпускаются методические рекомендации. Есть межведомственный проект «Живи долго», разработаны памятки, «сигналы тревоги» по поводу рака.

**Очень важное направление — межведомственное взаимодействие всех общественных организаций по профилактике аборт.** Кроме медицинских учреждений его обеспечивают 21 школа будущих родителей, 5 центров медико-социальной поддержки беременных, 34 кабинета медико-социальной помощи, где работают 39 психологов, 22 юриста и 5 соцработников. Мы взаимодействуем с общественной организацией «Матери России», Пенсионным фондом, органами соцзащиты, Воронежской Митрополией. Проводим анкетирование, лекции. Это взаимодействие активно развивается на территории нашего региона.

Таким образом, реализация Национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» Воронежской области, организация работы в федеральной вертикально-интегрированной медицинской информационной системе по профилю «Акушерство,

гинекология и неонатология», реализация проекта «Оптимизация пренатального сопровождения» в рамках проекта «Эффективный регион» и внедрение Порядка оказания помощи по профилю «Акушерство и гинекология» позволят нам повысить качество удовлетворенности и доступности медицинской помощи, укрепить репродуктивное здоровье женщин, проживающих на территории нашего региона.

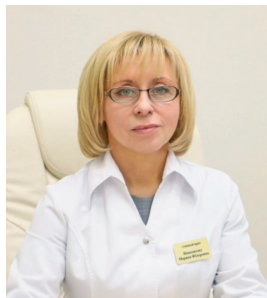
### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Предоставляем слово Ипполитовой Марине Федоровне, главному внештатному специалисту, гинекологу детского возраста Минздрава России Северо-Западного Федерального округа, кандидату медицинских наук.

### **ИППОЛИТОВА М.Ф.:**

— Моя сегодняшняя задача — обратить внимание, в частности в Стратегии действий в интересах женщин, на оказание помощи женщинам всех возрастов. Хотела бы обратить внимание на внесение изменений, дополнений в Стратегию о девочках и девушках, с целью охраны репродуктивного здоровья подростков.

В III разделе действующей Национальной стратегии в интересах женщин в решении задач повышения доступности и качества оказания медицинской помощи не отмечено, что мы должны обратить особое внимание на гинекологические репродуктивные проблемы и девочек, и девушек, начиная с рождения. Если говорить о подростках, то мы осматриваем девочек с 13 лет. Наша задача сегодня, имея такой высокий уровень гинекологической заболеваемости, помнить, что именно эти причины могут повлиять на возможность женщины забеременеть, выносить и родить здорового ребенка, оставаясь при этом здоровой. Отмечаю, что общесоматические заболевания именно в подростковом возрасте сегодня могут трансформироваться в экстрагенитальную патологию и непосредственным образом оказывать влияние на материнскую смертность. Мы должны помнить, что воспалительные заболевания



органов малого таза в подростковом возрасте, несвоевременно скорректированные, могут быть причиной бесплодия во взрослом состоянии. Проводя первичную активную профилактику, включающую вакцинацию, санитарно-просветительскую работу, мы можем повлиять на уровень заболеваемости и даже смертности женщин.

Сегодня мы должны обратить особое внимание на девочек и девушек, поскольку это наше будущее. Пока мы, к сожалению, не сформировали для них такую систему охраны репродуктивного здоровья, как для взрослых. **Необходимо решать задачу увеличения охвата профилактическими осмотрами девочек.** Качество этих профосмотров сейчас оставляет желать лучшего. **Мы должны внести в Национальный календарь прививок вакцинацию против ВПЧ девочек** (и возможно, в дальнейшем мальчиков) с 9 до 14 лет. Именно в этом возрасте мы должны неформально подходить к санитарно-просветительской работе, формировать здоровые навыки и ценности семьи, а также готовить девочек и мальчиков к здоровому и ответственному родительству. Дети и подростки — это наше будущее, наш золотой фонд, надежды, планы. От того, какой потенциал здоровья передаст девочка будущему потомству, зависит это будущее.

#### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Поступил вопрос Марине Федоровне из Кузбасса. «В своем выступлении вы указали на необходимость уделять внимание здоровью подрастающего поколения. С чего нам, общественным организациям, нужно начать, чтобы сохранить репродуктивное здоровье подростков и молодежи?»

#### **ИППОЛИТОВА М.Ф.:**

— Если мы говорим о необходимости снижения демографического кризиса, мы должны обратить внимание на подростков. **Нужно развивать центры охраны репродуктивного здоровья.** В Санкт-Петербурге сформирована интересная модель — созданы 15 центров охраны репродуктивного здоровья. В результате значительно снизился уровень абортов и инфекций, передающихся половым путем. Подросткам есть куда приходиться со своими проблемами. Сегодня толь-

ко в 9 городах, кроме Санкт-Петербурга, такие центры развиваются. Это катастрофически мало. Мы должны обратить на это внимание и масштабировать этот опыт эффективной модели системы охраны репродуктивного здоровья. Крайне важно в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи развивать эти центры охраны репродуктивного здоровья во всей России.

### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Переходим к блоку **«Улучшение экономического положения женщин и обеспечение роста их благосостояния».**

### **БАТАЛИНА О.Ю.:**

— Ключевая задача данного блока — создание равных конкурентных возможностей женщин в экономике, на рынке труда. С учетом особенности карьерной траектории женщины, которой нужно на определенном этапе совместить свое обучение, профессиональную занятость с семейными обязанностями, политика государства, работодателя, общественных организаций в отношении решения задач конкурентной способности должна быть особенной. Мы поговорим об этом с нашими участниками из Курской и Амурской областей. Я рада предоставить слово Огороковой Галине Павловне, председателю Правления нашего отделения в Курской области, заместителю председателя Общественной палаты Курской области, ректору Курского института менеджмента, экономики и бизнеса.

### **ОКОРОКОВА Г.П.:**

— Приближаясь к принятию обновленной Стратегии действий в отношении женщин, мы должны внимательно посмотреть, что удалось сделать и какие меры мы можем предложить сегодня. В нашей студии со мной вместе два заместителя председателя Правления нашего регионального отделения и наша коллега из Администрации Курской области, которая



курирует деятельность общественных организаций. Мы все отмечаем, что в действующей Национальной стратегии, принятой в 2015 году, обстоятельно и дальновидно изложены основные положения по улучшению экономического положения женщин, их следует развивать и в будущем. Вместе с тем время диктует новые темы, в частности новый статус Союза женщин России, как общественно-государственной организации, резко расширил формат деятельности, максимально приблизил возможности усиления влияния Союза на улучшение экономического положения женщин. Реализуемые в стране Национальные проекты дали нам для этого добротную основу. Например, возьмем Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Союз в целом и региональные отделения определили свои возможности участия в его реализации. Но, как известно, проект предусматривает достижение следующих показателей — 25 миллионов новых рабочих мест в сфере малого бизнеса, увеличение доли этого сектора в составе ВВП до 32,5% к 2024 году, увеличение доли экспорта субъектов малого и среднего бизнеса до 10%. Предложения, которые я выскажу от Курского отделения Союза, основываются на реальном участии в данном проекте, создании женским активом своих реальных программ, широких контактах с женским бизнесом, коллегами из управления этой сферой, институтами гражданского общества регионов.

**Первое предложение.** Три года в Курске проводится обучение женщин-предпринимательниц Центрального Федерального округа. Более 140 молодых представительниц бизнеса повысили свою квалификацию по программе «Эффективное управление малым предприятием». Отзывы по итогам обучения самые позитивные. Более 120 самозанятых женщин или планирующих эту деятельность также прослушали курс «Азбука для самозанятых». Мы считаем, что в новом документе должен появиться пункт не просто о получении профессионального образования в целом, но и о получении дополнительного профессионального образования женщинами-предпринимательницами, самозанятыми. Также нужно обратить особое внимание на женщин, получающих поддержку на основе социального контракта. Исполнителем этой задачи от имени общества может стать Союз женщин России. Опыт, кадры, ответственный актив регионов, центры для организации этой работы — все имеется. Так нам видится

позитивное влияние на количественные показатели Национального проекта и приращение участия гражданского общества в решении государственных задач.

**Второе предложение.** Углубляясь в тематику развития женского предпринимательства, встречаясь с подругами из разных стран, мы всегда обстоятельно воспринимаем информацию об имеющемся опыте. Так появилась тема наставничества в женской предпринимательской среде. В Курской области на отчетной конференции нашего Союза 3 года назад мы создали региональный Совет по наставничеству, утвердили положение о нем, сформулировали рекомендации для наставников и учениц. Вскоре в наших рядах стали появляться мужчины. В настоящее время в регионе 65 наставников в предпринимательстве, которые оказали поддержку 160 молодым коллегам. Со многими не потеряны контакты и после окончания срока их ученичества. У наставничества большие перспективы. Уверены, что благодаря наставничеству улучшатся показатели качества работы бизнеса, произойдет расширение малого и среднего предпринимательства. **Предлагаем в обновленную Стратегию включить пункт о развитии наставничества в женской предпринимательской среде.**

Деловые и дружеские контакты с предпринимательницами ЦФО привели нас к идее создания в округе Клуба женщин-предпринимательниц. Мы получили одобрение от Союза женщин России и приступили к формированию первого состава Клуба из наиболее успешных и активных выпускниц образовательной программы «Эффективное управление малым предприятием». Первое заседание планируем на 30 ноября. Знаем, как мультиплицировать эффект на региональный уровень каждой территории ЦФО. **Наше предложение — включить в Стратегию следующих лет расширение подобных проектов общественного звучания, создание неформальных структур как подразделений Союза женщин России и не только его.** Таким образом произойдет диссеминация положительного опыта, а также определятся реперные точки гендерной специфики женского бизнеса. **Активность гражданского общества со стороны женских объединений также даст стимул развитию целых направлений бизнеса, которые традиционно считаются женскими.**

Неприменно в новой Стратегии в разделе «Улучшение экономического положения женщин» должен появиться пункт **о международ-**

**ном женском сотрудничестве, предпринимательстве.** Такой опыт нами апробирован на недавно состоявшейся встрече по инициативе СЖР курских и словацких предпринимательниц. Встреча была очень качественной, но чтобы за ней последовало реальное взаимовыгодное сотрудничество, без патерналистской государственной поддержки не обойтись. Это также можно включить в новую Национальную стратегию действий.

Мое выступление основано на реальных делах регионального отделения Союза женщин России. Мы работаем в тесном контакте с органами местного самоуправления, центром «Мой бизнес», органами государственной власти и Общественной палатой Курской области. Наше предложение — это инициатива снизу, проверенная и подтвержденная реальным опытом. Так мы шаг за шагом продвигаем и развиваем женские ответственные инициативы, преобразуя их в реальные дела, в улучшение экономического положения женщин, а значит и наших детей, семей, наших малых родин, нашей страны.

#### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Следующий блок **«Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин, насилия в отношении женщин».** Слово предоставляется министру социальной защиты Алтайского края Оськиной Наталье Владимировне.

#### **ОСЬКИНА Н.В.:**

— Работу в данном направлении мы ведем в течение ряда лет и понимаем всю важность сопровождения женщин в ситуации выбора. На разных этапах жизни перед женщиной встает вопрос: рожать или не рожать ребенка, разводиться или сохранить семью, воспитывать детей или работать. Именно от этого выбора женщины зависит как ее личное благополучие, так и благополучие тех, кто рядом. Очень ценно, что на определенном этапе именно женщина стала фокусом государственной политики, о чем свидетельствует На-



циональная стратегия действий в интересах женщин. Стратегия сегодня — как «кислородная маска в самолете», где женщина должна иметь ресурсы и возможность в первую очередь оказать помощь себе, а потом другим. Семья — это семь я. У нас в регионе успешно реализуется семь региональных практик сопровождения женщин в ситуациях сложного жизненного выбора. Развитие данных практик стало возможным за счет реализации социальных проектов при поддержке Фонда президентских грантов, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко. На региональном уровне нас поддерживает губернатор Алтайского края Виктор Петрович Томенко. Работу выстраиваем совместно с региональным отделением Союза женщин России, Советами женщин на местах.

Одна из острых ситуаций выбора, с которой сталкивается современная женщина, — быть матерью или нет. Иногда беременность оказывается незапланированной, женщина испытывает страх, что ей не хватит сил, средств, чтобы воспитать ребенка. Во взаимодействии со специалистами социальных служб женщина обретает новые ресурсы. Сегодня, благодаря решениям Президента нашей страны, есть гарантированная государственная финансовая поддержка, помощь психолога, возможность временно разместиться в социальной гостинице — это тот спектр услуг, который мы предлагаем женщине. Благодаря таким образом выстроенной работе в два раза увеличилось количество женщин, сохранивших жизнь ребенку, сохранивших свою беременность.

Еще одной сложной для женщины ситуацией выбора является отказ от новорожденного ребенка. В этом случае мы порой оказываем сопровождение до того момента, когда ребенок подрастет и пойдет в детский сад, а женщина начнет работать. Нам удалось существенно снизить количество отказов женщин от новорожденных детей.

Важным для женщины выбором является — остаться домохозяйкой или совмещать семейные обязанности с работой, тем самым увеличивая доходы своей семьи. В Алтайском крае развернута информационная кампания «Дети — карьере не помеха». В рамках Нацпроекта «Демография» предлагаем пройти переобучение, повысить квалификацию женщинам в декрете и с детьми дошкольного возраста. **Социальный контракт также является эффективным инстру-**



**ментом повышения благосостояния женщин и семьи в целом.** Благодаря заключению контракта, 400 женщин смогли реализовать свои инициативы и открыть индивидуальное предприятие. Они успевают работать, воспитывать детей, приобретать новые навыки и знания. Региональный комплекс мер «Вклад в будущее» учит взрослых и детей грамотно планировать семейный бюджет, вести домашнее хозяйство, пользоваться сайтами «Госуслуги» и «Работа в России». По итогам прошлого года более 60 семей, заключивших социальный контракт, улучшили свое материальное положение.

Говоря о безопасности женщин, важно помнить, что существует проблема семейного насилия. При этом часто страдает не только сама женщина, серьезной угрозе подвергается и жизнь ребенка. У женщины есть возможность обратиться в социальную службу за психологической, юридической помощью, получить возможность временного, а главное безопасного пребывания в безопасном месте. Таких обращений у нас порядка 1500.

К сожалению, некоторые женщины вступают в конфликт с законом и оказываются в местах лишения свободы. В этом случае работа с женщиной начинается в колонии за полгода до ее освобождения. Ежегодно только в нашем регионе освобождается 200 женщин, и большая часть их остается на территории нашего края. Восстановить отношения с детьми и родственниками, решить вопросы с жильем, трудоустройством — все это важные составляющие нашей работы по социальному сопровождению. Практика показала, что поддержка женщин в этой непростой жизненной ситуации позволяет предотвратить совершение ею повторного преступления, а главное снова стать женой, мамой, востребованной женщиной в обществе.

Ежедневно с жизненными вызовами сталкиваются мамы детей с инвалидностью. Для них мы создали доступные информационные ресурсы, специализированный сайт, мобильное приложение, онлайн-сервис для родителей-волонтеров, а также семейную диспетчерскую службу. Стремясь максимально приблизить социальные услуги к ребенку, мы открываем домашние микрореабилитационные центры, оснащенные необходимым оборудованием и техническими средствами, обучаем родителей навыкам ухода за ребенком и его развитием.

Ключевая особенность нашего подхода состоит в том, что главным ресурсом для женщины в любой сложной ситуации является ее

ближнее окружение: родители, дети, муж, соседи, друзья. Зачастую рядом оказываются Советы женщин, которые работают на местах. Кризисный центр для женщин выступает ресурсным центром в продвижении и развитии социальных практик в регионе. В прошлом и текущем году при поддержке Союза женщин России по инициативе его краевого отделения проводим Школу гражданской активности, фокусируем внимание на важности поддержки женщин в сложных ситуациях выбора.

Специфика социальной работы во многом определяет наличие в нашем регионе уникального в России Кризисного центра для мужчин, который был создан в 1995 году. Еще в 2009 году установлено официальное празднование Дня отца в Алтайском крае. В 2011 году создан Краевой совет отцов. Сегодня в регионе работает 86 добровольческих отрядов отцов. Мы видим продвижение этой работы в других регионах, а на федеральном уровне создан Федеральный совет отцов. 4 октября 2021 г. Указом Президента РФ утверждено празднование Дня отца в России. При выстраивании адресной работы нами создаются условия, чтобы мужчина стал опорой женщине в любой ситуации. Наши инициативы по отцовскому движению будут направлены в Союз женщин России.

Работа нашего ведомства по социальному сопровождению женщины невозможна в одиночку. Мы **высоко ценим долгосрочные отношения социального партнерства с властью, женской и отцовской общественностью, негосударственными организациями**, закрепленные уже в 14-стороннем соглашении в интересах семьи и детей. Особая роль принадлежит Краевому отделению Союза женщин, бессменному руководителю Ремневой Надежде Степановне, нашему почетному гражданину Алтайского края, которая ведет за собой нас, молодое поколение, а мы реализуем все инициативы.

Я перечислила только часть проблем, с которыми сталкиваются женщины. Целостная государственная политика, Национальная стратегия действий в интересах женщин, наши инициативы способствуют обеспечению благополучия каждой женщины, ее детей и семьи в целом. Практики, которые были представлены вашему вниманию, доказали свою эффективность, они опубликованы на сервисе Смартека, вошли в Топ-100 лучших практик России. Мы выражаем готовность к распространению нашего опыта в другие регионы.

Спасибо всем за большую работу! Мы рады любому результату на благо женщин и детей!

### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Слово предоставляется Юлии Александровне Темендаровой, заместителю министра труда и социальной защиты Астраханской области. Мы изучали ваш непростой опыт межведомственного взаимодействия.

### **ТЕМЕНДАРОВА Ю.А.:**

— Я представляю Южный регион, один из наиболее многонациональных субъектов РФ, где проживает свыше 156 национальностей и этнических групп. Религиозные и культурные национальные традиции многих народов, проживающих здесь, исторически отводят женщине роль зависимой, безропотной и послушной жены. Эти женщины не то что не могут обратиться за помощью, а порой даже родственники не знают, что в их семье происходит насилие и имеет место неблагополучие. Именно этот этнокод не позволяет составить объективную статистику, связанную с семейным насилием среди определенных национальных групп. Тем не менее проблема жестокого обращения в Астраханском регионе существует. В области с 2008 года помощь женщинам, пострадавшим от насилия, оказывается в Кризисном центре помощи женщинам. За 13 лет работы центра к ним обратились более 5 тысяч женщин, пострадавших от насилия. В этом же центре находятся дети с мамами. Несмотря на то что женщинам в центрах предоставляется большой спектр социальных услуг, бытовые, юридические, психологические проблемы порой остаются большими вопросами, потому что эти женщины после пребывания в нашем центре возвращаются в свой социум, в свою семью, где их мужья продолжают относиться к ним с тем же неуважением, агрессией. Мы проанализировали данную ситуацию и убедились, что **необходимо обратить внимание на мужчин, как одну из важных сторон**



**ситуации в семье.** Видя, что кроме наказания для обидчика ничего больше не применяется, он вновь выстраивает отношения с женщиной по прежнему сценарию. Специалисты нашего центра начали изучать опыт регионов, которые занимаются этой проблематикой. В 2013 году мы создали в нашем центре Папо-клуб. Российские мужчины охотно рассказывают о своих проблемах друзьям, но не готовы идти и работать с психологами. Ни один мужчина не хочет рассказывать психологу о своих слабостях, потому что считает, что мужчина не может быть слабым и все проблемы в женщинах.

С 2015 года центр начал реализацию собственной программы по борьбе с домашним насилием «Переосмысленная мужественность». Программа направлена исключительно на работу с мужчинами, которые применяют насилие в своей семье по отношению к женщине. Опыта такой работы в России практически нет, это инновационная работа. Мы считаем, что психологическая работа с мужчинами — это дополнительный важный инструментарий для взаимодействия с неблагополучными семьями. Вся программа рассчитана на 20 занятий по 2 часа. Об эффективности этой работы говорит тот факт, что 80% участников этой программы, вернувшись в семью, переосмыслили свое отношение к женщине, семейные пары не распались, отношения наладились, нет рецидивов агрессии.

Но существует ряд проблем. Например, судебная система Астраханской области пока не отреагировала на наши многочисленные обращения утвердить обязательное прохождение этой программы по решению суда. Такая практика реализуется в соседнем Казахстане. Отсутствие поддержки в судебном ведомстве подтолкнуло нас к другому пути решения этой проблемы. Мы обратились в УФСИН и заключили с ними соглашение, благодаря которому осужденные за агрессивное поведение в отношении женщин стали участниками групповых занятий. Это подтолкнуло к созданию условий для уменьшения опасности для женщин и детей.

Для детей в области существует центр «Парусник», где находятся дети, подвергшиеся насилию в семье. Ежегодно в него попадает около 30 детей, подвергшихся насилию. Кроме этого у нас есть семейная диспетчерская на базе этого центра, которая в круглосуточном режиме работает со всем населением и оказывает услуги по разрешению конфликтов в семье.

Но хочу подчеркнуть, что как бы хорошо мы ни работали, но пока не выстроим единую систему законодательных мер, необходимых для защиты женщин на территории всей России, не будет действенных долговременных результатов. Мы предлагаем разработать и внедрить систему планомерного сбора статистических данных о бытовом насилии, ввести специальную подготовку для представителей правоохранительных органов по работе со случаями домашнего насилия, обеспечить защиту жизни, здоровья, безопасности жизни. Предлагаем ввести в систему дополнительного образования для педагогов, школьных психологов и социальных работников тему выявления случаев насилия в семье и оказания реальной помощи пострадавшим женщинам.

### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Предоставляю слово Суворовой Светлане Вячеславовне, председателю правления Межрегиональной общественной организации «Врачи — детям», г. Санкт-Петербург.

### **СУВОРОВА С.В.:**

— Тема нашего блока «Профилактика неблагополучия женщин и предотвращение насилия в отношении женщин». В понятие социального благополучия входят социальное здоровье, благосостояние, материальное благополучие. Когда мы говорим про насилие в отношении женщин, это как раз та проблема, которая нарушает основополагающий принцип благополучия женщин, а именно требование личной и общественной безопасности. Насилие в отношении женщин — это проблема общемировая. С одной стороны, это распространенное явление. А с другой стороны, это проблема латентная. По данным ВОЗ, 30% женщин в мире в течение жизни подвергаются физическому или сексуальному насилию. Характерно, что 38% всех убийств относятся к убийствам, совершенным в близких отношениях. По официальной статистике МВД РФ за год зарегистрировано 34 ты-



сячи преступлений, связанных с семейно-бытовым насилием, в 85% случаев пострадавшими являются женщины. А 1/3 всех совершенных убийств приходится на сферу семейно-бытовых отношений. Очень важно, что в Национальной стратегии действий в интересах женщин этой проблеме посвящен отдельный раздел, предусматривающий реализацию целого комплекса мер по противодействию насилию в отношении женщин.

Однако в период действия Национальной стратегии 2017–2022 возникла ситуация, которая повлияла на выполнение ее плана, — это эпидемия COVID-19. Эпидемия, вынужденная изоляция обострили существующие проблемы не только семейного неблагополучия. **Ключевым фактором, влияющим на рост семейного насилия, является уровень стресса, изоляция, неопределенность, потеря работы.** По данным ВОЗ, многие страны официально заявили о повышении уровня домашнего насилия. Франция заявляет об увеличении числа заявлений, поданных в полицию в связи с домашним насилием. В Германии, Испании, Великобритании также заявлено о росте случаев домашнего насилия и увеличении потребности в услугах убежищ.

По данным организаций, оказывающих помощь в России, также отмечается, что на 18% выросло число обращений за услугами убежищ. Отмечается большой рост обращений женщин на Всероссийский телефон доверия. Из числа обратившихся женщин 42% сообщили о получении телесных повреждений, 24% были вынуждены обратиться за медицинской помощью. О насилии в семье сообщают и дети, которые являются свидетелями происходящего. Согласно информации с сайта помощи для детей и подростков «Помощь рядом», количество таких обращений выросло на 25%, причем 18% всех консультаций этого сайта связаны с проблемой насилия в семье.

Но надо отметить, что формат оказания услуг и доступ к услугам в период эпидемии оказались ограниченными. Это связано с приоритетом профилактики распространения COVID-19, с ограничениями по экстренному размещению в связи с необходимостью соблюдать меры профилактики. Также приостановлено оказание ряда услуг и их переход на дистанционный формат. Доступ стал более труден и потому, что число обращений от пострадавших превысило возможности системы социального обслуживания. Важную роль в период эпидемии взяли на себя негосударственные некоммерческие органи-

зации, которые не только договорились с представителями бизнеса (гостиниц, перевозчиков) и предоставляли убежище для женщин по экстренным звонкам, но даже предлагали переезд женщинам в другой регион по необходимости.

Национальная стратегия — очень важный механизм, который позволит совершенствовать систему защиты и поддержки женщин, пострадавших от насилия. Остался всего год реализации Стратегии. Надеемся, что **в новой Национальной стратегии возможно будет предусмотреть мероприятия по таким направлениям, как разработка стандартов, регламентов, инструкций, подготовка кадров для специалистов всех ведомств, вовлеченных в решение проблемы насилия. Нужно совершенствование сбора статистики для визуализации проблемы, совершенствование механизмов экстренного реагирования на ситуации насилия в отношении женщин.** Специализированные услуги пострадавшим, особенно убежища, должны быть доступны не только в городах, но и в сельской местности. Очень важно, чтобы убежища принимали не только жителей своего региона. Ведь часто в целях безопасности женщина вынуждена покинуть регион своего проживания. План реализации, который, я надеюсь, будет в новой Стратегии, **должен включать в себя такие мероприятия, как развитие сети убежищ для женщин, совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия специалистов. Важно иметь документ, который позволит развивать и совершенствовать систему профилактики.** Таким документом может стать новая Национальная стратегия. Она позволит установить правовое регулирование механизмов защиты пострадавших. Надеемся, что **Закон о домашнем насилии будет принят в ближайшее время.** Продолжение Национальной стратегии позволит нам создать новые инструменты защиты женщины, в том числе принятие Закона о профилактике насилия в семье.

### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Слово предоставляется Терентьевой Галине Николаевне, заместителю председателя Общественной палаты Иркутской области, председателю Иркутского регионального отделения Союза женщин России.



## ТЕРЕНТЬЕВА Г.Н.:

— Тема моего выступления — «Социальное неблагополучие женщин и пути его преодоления». В Иркутской области данному направлению социальной политики уделяется серьезное внимание как со стороны органов власти, так и со стороны общественности. По нашей инициативе вопросы о ходе выполнения планов по реализации первого и второго этапов в Национальной стратегии в Иркутской области уже дважды рассматривались в Общественной палате Иркутской области (16 мая в рамках пленарного заседания) и на заседании Общественного совета при Законодательном собрании Иркутской области (в 2020 году). При составлении регионального плана по выполнению второго этапа реализации Стратегии, 24 наших предложения из 30 включены во второй этап реализации в Иркутской области. Некоторые предложения были отклонены. Мы считаем, что не совсем обоснованно отклонено предложение о ежегодном докладе о положении женщин в Иркутской области. Он мог бы стать основным документом для принятия решений, касающихся улучшения положения женщин в регионе. Но все равно будем его предлагать в следующем этапе и, надеюсь, вместе придем к решению проблемы.



Решения, принятые на заседаниях, находятся на постоянном контроле Общественной палаты Иркутской области, в составе которой очень много членов Иркутского отделения Союза женщин России. Например, Комиссию возглавляет Анна Илларионовна Загайнова, член президиума областного Совета женщин.

Результатом работы по направлению преодоления социального неблагополучия должно стать сокращение числа случаев насилия в отношении женщин. Мы считаем, что показатели по этому направлению должны быть расширены. Такое предложение мы тоже вносили.

Сегодня на территории Иркутской области существует более 300 советов женщин. Они вместе с волонтерами из Фонда «Семья Прибайкалья» оказывают женщинам и детям психологические, юридические, социально-бытовые и другие услуги, участвуют в рейдах. Центры скорой семейной помощи у нас созданы в 26 муниципальных



образованиях при Советах женщин. В 30 муниципальных образованиях работают филиалы Регионального родительского университета, где также оказывается помощь женщинам, семьям и детям.

В качестве одного из основных направлений нашей деятельности я бы отметила проектную деятельность в поддержку категорий женщин, подверженных особому риску (неполные семьи, многодетные семьи, молодые семьи, семьи, воспитывающие тяжелобольных детей). Я представлю результаты двух наших последних проектов. Общественная гостевая «Добродея» — проект направлен на поддержку женщин старшего поколения и молодых матерей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Он реализуется при поддержке Министерства труда и занятости населения Иркутской области. Одной из самых уязвимых категорий являются женщины старшего поколения, в Иркутской области их более 500 тысяч, и каждый год это число увеличивается на 6,5%. Изменение социального статуса, связанное с прекращением, ограничением трудовой деятельности, вызывает у многих женщин этого возраста большой стресс и влияет на психическое и физическое здоровье. Наш проект решает две задачи. Прежде всего вовлечь в общественно-полезную, причем оплачиваемую, деятельность женщин старшего поколения и дать передышку молодым мамочкам из неполных, многодетных семей. Мы открыли в 10 муниципальных образованиях 10 общественных гостевых для детей от 2 до 7 лет. Была проведена огромная работа, подготовили и обучили женщин предпенсионного и пенсионного возраста, которые стояли на учете в центрах занятости, профессии семейная няня, помощник воспитателя, младший воспитатель и т.д. В течение работы этих гостевых мы получили массу откликов, что показало востребованность и актуальность этой проблемы. 320 человек получили разные виды услуг. Любой проект ограничен по времени, но это не значит, что работы прекращаются. По этому направлению у нас 5 гостевых продолжают работу дальше. Например, в Ангарске за счет выигранного городского гранта работа будет продолжена.

Второй проект, «Близкие люди», реализуется совместно с благотворительным фондом «Семья Прибайкалья», он поддержан президентским грантом. На постоянном патронаже находится 120 семей, в которых есть тяжелобольные дети с паллиативным статусом (40 в Иркутске и 80 в территориях). В территориях на базе наших центров скорой семейной помощи созданы сообщества «Близкие люди»,

которым мы помогаем. Традиционные формы помощи используют все. Мы в рамках проекта пошли дальше. Мы обучаем мам таких детей различным востребованным профессиям (швея, парикмахер, кондитер, администрирование Instagram, вождение автомобиля, кулинарное искусство). Было привлечено огромное число партнеров. Дальше стоит вопрос, чтобы, работая и получая небольшую доплату, они имели возможность не лишаться пособий по уходу за тяжелобольным ребенком. В наших планах объединить этих матерей, которые получили навыки шитья, в артель для развития социального предпринимательства. Будет создан онлайн-магазин по продаже изготовленной специализированной одежды для тяжелобольных детей. Мы подключим здесь новые формы помощи — заключение социальных контрактов. Будет оказана помощь в том, чтобы распространить их продукцию и получить прибыль от ее продажи.

Нерешенных проблем еще очень много. Раньше мы проводили серию проектов в поддержку женщин, не получающих алименты, «Родительский дом». Женщин без мужей, которые одни воспитывают несовершеннолетних мальчишек, под свое крыло взяли наши Советы отцов. У нас есть еще один замечательный проект, который мы ведем долгие годы, а теперь уже совместно с Министерством социального развития, опеки и попечительства, — поддерживаем одиноких отцов, воспитывающих девочек, их берут под крыло наши Советы женщин.

Но все же только нашими воспитательными, профилактическими методами, проектной деятельностью, акциями эту проблему решить невозможно. Надо принять закон, о котором сегодня уже много говорили. В 2019 году мы подготовили предложения, когда развернулась широкая дискуссия по принятию этого законопроекта. Мы двумя руками за этот закон **«О профилактике семейно-бытового насилия», но он должен быть доработан.** Результаты будут тогда положительными и системными, когда государство и общество объединят свои усилия в решении острых государственных проблем. Немаловажная роль отводится депутатскому корпусу, общественным палатам, Советам женщин на местах. Мы активно продвигаем наших женщин в законодательные и представительные органы власти, в региональные и муниципальные общественные палаты и считаем, что их количество в органах власти всех уровней должно постоянно наращиваться. В этом мы тоже видим ресурс усиления политики поддержки женщин.

### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Вопрос из Тулы от Татьяны Лысенко для Юлии Александровны. Считаете ли вы, что сегодня не хватает механизмов по исполнению статей Уголовного кодекса, касающихся домашнего насилия, — статьи 117 «Истязания» и статьи 119 «Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью»?

### **ТЕМЕНДАРОВА Ю.А.:**

— Мы понимаем, что психологическое насилие очень сложно доказать. Жертва должна предоставить доказательства того, что она подверглась насилию. Если смотреть зарубежную судебную практику, там есть охранный ордер. Это предполагает, что в момент, пока ведется расследование, имея на руках охранный ордер, жертва в какой-то степени чувствует себя в безопасности.

### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Речь идет о двух конкретных статьях — 117 и 119. Задают вопрос, есть ли механизмы, чтобы они работали? Я поняла этот вопрос так, что наши правоохранительные органы должны подготовить свои подзаконные акты, нормативные документы.

### **ТЕМЕНДАРОВА Ю.А.:**

— Конечно. Это не вопрос социального направления, а **вопрос юрисдикции правоохранительных органов. У них должны быть определенные подзаконные акты, которые будут защищать жертв насилия.**

### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Вы проводили большую работу по кризисным центрам, рассказывали о межведомственном взаимодействии, у вас выступали представители правоохранительных органов. Вы уже сделали выводы, что сегодня не хватает нормативных документов?

## ТЕМЕНДАРОВА Ю.А.:

— Да.

## БАТАЛИНА О.Ю.:

— Мы переходим к следующему разделу Стратегии **«Расширение участия женщин в общественно-политической жизни»**. Здесь было бы уместным вернуться к выступлению, которое у нас ранее не состоялось из-за сбоя связи. Я передаю слово Жаккелине Эдуардовне Орловой, председателю Амурского областного Союза женщин, члену Общественной палаты Амурской области, директору Регионального центра аналитических экспертиз «Бизнес-советник». Выступление было запланировано в блоке, касающемся экономического положения женщин. Тематика экономической самостоятельности и общественно-политической активности неразрывно связаны между собой. Очень важна внутренняя уверенность женщины в своих силах, понимание того, что ее возможности для самореализации безграничны, что она может состояться в любом качестве, достичь успеха в любой сфере. Закрытых для женщин профессиональных сфер становится все меньше. Хочу обратить внимание на последний конкурс WorldSkills, на котором мы традиционно завоевали большое количество золотых медалей, в том числе благодаря активному участию женщин.

## ОРЛОВА Ж.Э.:

— Я думаю, что вопросы общественно-политической жизни и экономического участия женщин неразрывны. Я хочу поделиться, как у нас в Амурской области женщины решают свои экономические проблемы и участвуют в общественно-политической жизни. У нас очень хороший тандем с исполнительной, законодательной и муниципальной властью. В правлении Союза женщин у нас представлены практически все министерства нашей области, поэтому решение таких задач идет в рабочем русле.



2 октября мы открыли «Деревню мастеров», на ее примере я вам расскажу, как мы соединяем, казалось бы, невозможное. Союз женщин Амурской области пошел по пути того, чтобы войти во все общественные советы, во все общественные структуры при органах региональной власти (Минэконом, Министерство соцзащиты, Министерство культуры, Министерство по развитию предпринимательства и туризма). Поскольку члены нашего правления там присутствуют, а министры или замминистры входят в правление Союза женщин, мы все решаем вместе. На примере действия закона «О социальном контракте» мы взяли под очень жесткий контроль расходование финансовых государственных средств, которые выделяются по программе социального контракта, — 250 тысяч рублей на создание собственного дела. Мы в этот проект включили центр «Мой бизнес», Министерство социального развития, которое не только выполняет функцию выдачи этих денежных средств, но и участвует в программе сопровождения тех, кому выдаются эти деньги.

**Проект «Деревня мастеров» объединил в себе работу по 2 грантам: грант Ростуризма, по которому были установлены модульные помещения для мастерских, и грант Фонда Президентских грантов.** Это дало возможность наполнить эту деревню смыслом и возможностью работать мастерам. В этом проекте было 4 проекта по социальному контракту. Мы пошли по пути развития креативных индустрий. В Национальной стратегии в разделе «Улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния» увеличение доли женщин в креативных индустриях стоит на первом месте. У нас в Амурской области нет особо промышленности, кроме золотодобывающей. Мы решили **развивать сектор креативных индустрий, а также пошли по пути контролирования и сельскохозяйственного сектора.** Эта «Деревня мастеров» открыта в селе, где практически все женщины в селе не работают, кроме тех, кто работает в школе. В этом селе находится зона строгого режима, основной контингент проживающих — это освободившиеся после заключения. Дети практически сами себе предоставлены в этом селе, никто ими не занимается. Мы совместили все сразу. **Открыли деревню, обучаем женщин работать, помогли им по социальному контракту приобрести ткацкие станки, швейные машинки и т.д., учим их зарабатывать деньги.** Мы развиваем их с точки зрения кре-

ативности и выводим их на международную арену. 400 метров, которые нас отделяют от Китая, делают нашу область привлекательной в экспортно-импортных отношениях креативных индустрий. Китайское население очень заинтересовано в наших народных умельцах, приглашают их к себе. В условиях пандемии мы перешли в условия онлайн. Содружество амурских мастеров — это коллективный член Союза женщин России. За последний год проведено 180 международных, межрегиональных обучающих видеомастер-классов, к которым были подключены 2–3 тысячи человек, проживающих не в России. Когда мы говорим об экономическом улучшении положения женщин и об их участии в общественно-политической жизни, мы растим их экономически, учим их зарабатывать деньги и одновременно учим их быть социально активными гражданами, принимать участие в жизни своего села. Если 3 года назад в этом селе Среднебелое вообще не было речи о том, чтобы женщины, да и жители участвовали в инициативном бюджетировании, то уже в эту субботу они начали думать, что можно сделать возле этой деревни. Сегодня у меня была делегация из трех женщин во главе с монахиней Даниилой (там есть монастырь), они придумали, как они зальют каток и будут проводить рождественские мероприятия. У людей, у женщин, которые живут в этом селе, появились инициативы.

Национальная стратегия нужна, она должна дальше развиваться и объединить в себе лучший опыт Амурской области и всех субъектов РФ. Мы готовы поделиться опытом и транслировать его в регионы.

### **БАТАЛИНА О.Ю.:**

— Мы видим, что с годами растет представительство женщин на руководящих позициях в общественной, политической сфере, в системе управления организаций. Видим, что увеличилась доля женщин, которые занимают государственные, муниципальные должности в исполнительной власти и выборные должности. Доля женщин в муниципальной службе возросла до 77%, занимающих государственные должности в гражданской службе — до 73%. Растет представительство женщин, которые избираются депутатами различных уровней. Многие лидерские общественные проекты также возглавляются женщинами.

Я предоставляю слово Елене Акимовне Речкаловой, лидеру сообщества «Женщины в советах директоров».

### **РЕЧКАЛОВА Е.А.:**

— Поскольку я банкир, член советов директоров крупных компаний, банков, то буду говорить об экономической сути женского предпринимательства. Я являюсь заместителем председателя Комиссии по банкам и знаю, что финансовая сфера влияет абсолютно на все сферы жизни, и буду рада поделиться тем, о чем редко говорят в России.



Женская тема чрезвычайно важна именно с точки зрения экономики. Национальная Стратегия обязательно нужна, нужны ее расширение, ее претворение в жизнь, потому что диверсификация, разнообразие состава управленческих команд, которые будут состоять как из мужчин, так и из женщин, — это не вопрос о женских правах, а инструмент роста бизнеса. Женщины во всем мире контролируют 80% потребительских расходов, они являются главными заказчиками экономики. Если женщину вводить на уровень Совета директоров, на стратегические позиции, то наблюдается, что прибыль возрастает до 13 базисных пунктов. Компании, в которых в составе управления присутствуют и женщины, и мужчины, демонстрируют прибыль на 25% чаще, чем компании с низким уровнем диверсификации. Повышение экономической активности женщин — это серьезная задача, которая может обеспечить рост ВВП России до 14 триллионов рублей, а прирост мирового ВВП до 28 триллионов долларов. Экономические права женщин часто ущемляются, что может привести к 10–30 % потерь в ВВП. Сейчас, когда у нас активно развивается повестка внедрения принципов устойчивого развития и ответственного инвестирования, формирование увеличения доли женщин на руководящих позициях создает инвестиционную привлекательность компании и даже новые социальные нормы.

Что дает привлечение женщин на стратегическом уровне? Рост прибыли до 19%. Инвесторы платят дороже на 19%, если компанией руководит женщина. Компании, в которых есть женщины на руко-

водящих позициях, показывают прибыльность по новым продуктам на 19 пунктов выше. Самое главное, поскольку функция женщин — защита и сбережение, они по-другому относятся к управлению рисками, это выражается в очень серьезных экономических эффектах. Кристин Лагард (генеральный директор МВФ, председатель Европейского центрального банка) после кризиса 2008 года, началом которого был кризис самого крупного инвестиционного банка LehmanBrothers, говорила: «Если бы вместо LehmanBrothers были LehmanSisters, то мир был бы совсем иной».

Женщины по-другому строят корпоративную культуру: меньше неработающих кредитов, более высокий уровень прибыльности, отбор людей по принципу меритократии (принцип профессиональных компетенций). Все это приводит к росту доходов бюджета. Например, в Великобритании в прошлом году посчитали: если бы во всех крупнейших компаниях было 33% женщин, то это принесло бы Великобритании на 47 миллиардов фунтов стерлингов больше прибыли.

Пропорция женщин и мужчин в советах директоров является одним из критериев построения рейтинга ответственного инвестирования. Чем выше компания находится в позициях рейтинга, тем дешевле деньги, которые она привлекает. Очень интересные показатели по стартапам. Свежие данные показывают: если в компании, в стартапе есть женщины среди основателей, то возврат инвестиций 78 центов на 1 доллар. Если в руководстве компании только моногендеры (только мужчины или только женщины), то возврат всего 38 центов на 1 доллар.

Существует много статистики, подтверждающей, что одна женщина не решает ничего, две женщины помогают друг другу, но когда в руководстве уже три женщины, начинаются серьезные улучшения действий компании, что приводит к серьезному росту прибыли. К сожалению, таких исследований в России не проводилось. Наше сообщество «Женщины в советах директоров» взяло топ-100 российских компаний, посчитали динамику капитализации, и выяснилось, что компании, у которых в руководстве больше женщин, превышают темпы капитализации на 30%.

Мы понимаем, что женщины — это колоссально недоиспользованный капитал России. Во-первых, женщин у нас больше, а именно 54%. 62% квалифицированных специалистов — это женщины.



Тем не менее экономическая активность мужчин на 16% больше. 39% россиян считают, что мужчине проще построить карьеру и получить повышение. Каждая четвертая женщина при построении своей карьеры сталкивалась с тем, что выдвигают мужчин и не выдвигают ее. Они сталкивались с барьерами, со «стеклянным потолком», когда вы не ставите себе цели на развитие своей карьеры из-за того, что считаете, что не сможете ничего достичь. Есть так называемый «липкий пол», когда женщины уходят в декрет, за это время мужчины повышают свою квалификацию, таким образом женщины отстают. Но на моем примере, на примере других женщин-руководителей я хочу сказать, что эти барьеры находятся лишь в нашей голове.

Одним из примеров того, что женщины сами влияют на свои доходы, является то, что разрыв в оплате труда составляет 28%, т.е. женщине, имеющей ту же квалификацию, платят на 28% ниже, чем мужчине. Женщины у нас заняты в менее производительных секторах экономики. В результате этого пенсии женщин на 11% ниже, чем у мужчин. Общественный образ успешного человека — это мужской образ, и он поддерживается всей нашей системой. Известные женские имена в политике составляют 4%, в бизнесе 1%, в цифровой экономике 1%. Но мы с вами знаем, что существует очень много женщин, которые могли бы быть на руководящих позициях самого высокого уровня. **Чтобы изменить положение женщины, нужно сделать три вещи: женщин в советах директоров должно быть больше, женщин в Парламенте должно быть больше и женщин в политике должно быть больше.** В результате того, что у нас нет женской повестки как действующей Национальной стратегии, у бедности в России женское лицо. В России средний размер алиментов 1600 рублей, каждый третий плательщик не платит алименты, среди малоимущих пенсионеров  $\frac{3}{4}$  женщин. Для достижения гендерного паритета и роста влияния женщин в экономике необходимо, чтобы изменения происходили на самом верху корпоративной культуры.

Статистика ООН говорит: если в Парламенте меньше 20% женщин, то не решаются проблемы детей. Если меньше 30% — не решаются проблемы женщин. Также не решаются проблемы наиболее массовых сегментов населения. Высшее образование у нас имеют 58% женщин и 42% мужчин. Генеральные директора в компаниях микробизнеса — 20% женщин. В Федеральных органах законодательной

власти 17% женщин, исполнительной власти — 14%, руководители крупных компаний — 12%, в советах директоров — их всего 10%, в Топ-200 крупнейших компаний России — всего 7%. Мы с вами решаем свои проблемы в мужском клубе, который не всегда нас понимает.

Если говорить о Парламентах субъектов Федерации, мы видим в населении пропорции женщин и мужчин практически одинаковые, но в Законодательных собраниях большинство — мужчины. Есть такие регионы, где в руководстве Законодательного собрания нет ни одной женщины. Это означает, что вопросы, которые мы сегодня поднимали, будут поддержаны не в полной мере.

**Когда в совете директоров есть женщины, меняется социальная повестка.** В России доля женщин в советах директоров в среднем 6–10%, во Франции — 44%. Поскольку те экономические аргументы, которые я приводила, являются наиболее важными для экономики, то 24 страны мира вводят мягкое или жесткое гендерное регулирование, они говорят о паритетном отношении мужчин и женщин как способе минимизации группового мышления, росте прибыли и уменьшении рисков в публичных компаниях, которые составляют 60% экономики. Я хочу заметить, что это не женские квоты, это гендерные квоты, которые говорят о том, что в экономике должны быть представлены разные мнения. Например, во Франции, где есть квота 40%, в тех компаниях, где женщин больше, чем 40%, используют принцип позитивной дискриминации, т.е. при равных компетенциях выбирают тот пол, которого недостает до паритета. Во Франции многие компании уже не набирают мужчин, потому что это не вопрос борьбы за женские права, а вопрос управления рисками экономики.

Сейчас этот вопрос вышел на уровень финансового прессинга. Например, с этого года GoldmanSachs не выводит в IPO и на биржу компаний, в составе совета директоров которых нет женщин. С 2022 года Nasdaq, крупнейшая технологическая платформа Америки, требует, чтобы в совет директоров компании входила хотя бы одна женщина, или они не пускают их на биржу. В 350 крупнейших компаниях Великобритании уже нет советов директоров, в которых нет женщин. Более 1000 основателей в новом бизнесе подписали соглашение, что они не будут помогать компаниям, в которых не будет женщин в руководстве. Genderdiversity (женская представленность и паритет) гово-

рит о том, что компания лучше управляется, когда там есть и женский взгляд (более детальный, более консервативный), и мужской (более рискованный). Мы сейчас вступаем в период, когда формируется новая норма экономической жизни, и женщин нужно к этому готовить.

Нам мешают стереотипы. Женщины не хотят выдвигаться, потому что у них много проблем, двойная нагрузка: семья и работа. У нас предвзятое отношение к женщинам-руководителям. Многие считают: если женщина строит карьеру, она не уверена в своей личной жизни или ее просто нет. У нас совершенно нет женских ролевых моделей. Я веду на канале MediaMetrics программу «Сила женщины с Еленой Речкаловой», было уже 50 выпусков. На программу я приглашаю женщин — членов советов директоров крупнейших компаний, сенаторов. Они рассказывают, что они такие же женщины, они начинали с нуля, они сделали себя сами, у них семьи, дети, они все совмещают очень успешно и реализуют себя. Реализация женщины важна для семьи, потому что успешная женщина — это успех семьи. Женщины сами себе поставили «стеклянный потолок», потому что считают, что есть гендерные барьеры, и, к сожалению, компании это демонстрируют. Самое главное, что у нас недооценивают женщин-профессионалов, у нас в компаниях только начинается политика инклюзивности, политика продвижения женщин. Недооценка формирует неуверенность женщин в своих силах. 46% женщин сказали, что они не уверены в своих силах для того, чтобы выдвигаться на следующие позиции.

У нас в сообществе «Женщины в советах директоров» есть программа. **Мы считаем, что необходимо внедрять статистику, показывать гендерный состав на всех уровнях компании, обязательно реализовывать программы обучения женщин для работы на стратегическом уровне.** Таких программ не было, мы ее сейчас создали. Мы предлагаем ввести в кодекс корпоративного управления, который формирует понятие совета директоров, рекомендации, чтобы в компании было не менее 1 женщины, а в последующем до 25% избирательного состава. В России 36% крупнейших компаний не имеют ни одной женщины в совете директоров. В мире таких компаний очень мало, потому что у них есть политика. **Эта политика продвижения женщин-профессионалов формирует совершенно другую ментальность общества — уважение к женщине, женщины начинают зарабатывать, что сказывается и на уменьшении домашне-**

**го насилия.** Необходимо популяризировать ролевые модели, показывать женщин, которые остаются женщинами, которые берут на себя большую нагрузку по бизнесу, но при этом никогда не снимают с себя традиционные женские обязанности — заботу о семье и формирование культуры семьи.

Мы организовали нашу компанию, где руководители — женщины. Для нас это волонтерский проект. Что мы готовы сделать? Лекции в вузах и компаниях на тему «Женское лидерство — это экономический вопрос». Стратегические сессии с руководством компаний на тему, что женщин надо продвигать и какую прибыль это дает компании. **Программы обучения женщин стратегическому управлению, корпоративному управлению, цифровой трансформации.** Мы хотим помочь женщинам быть видимыми, уважать себя, строить карьеру в собственном бизнесе, продвигать собственный бизнес через передачу своего опыта, в том числе с учетом как ошибок, так и успехов в работе, воспитании детей и личной жизни, через поддержку и обучение, рост профессионализма. Главное — войти в компанию, общаться, найти ментора, который поможет советом, наставничеством, может поделиться профессиональными компетенциями. Мы считаем, что таким образом увеличим долю женщин в руководстве, бизнесе, экономике и политике постепенно, профессионально, но целенаправленно. Для этого очень важно формирование и дальнейшее развитие, усиление Национальной стратегии действий в интересах женщин.

### **БАТАЛИНА О.Ю.:**

— Многим компаниям в период ковидных ограничений было очень тяжело на рынке, государство многое делало, чтобы поддержать коллективы таких компаний, но в то же время были примеры, когда компания использовала ограничения как новое окно возможностей. Одной из таких компаний стала компания Wildberries, которая кратно нарастила обороты своей деятельности, расширила штат сотрудников и вышла из этого сложного экономического периода обновленной и готовой к дальнейшему развитию. Напомню, что возглавляет эту компанию Татьяна Бакальчук. Совсем недавно она стала мамой двойняшек, и сегодня в ее семье уже 7 детей. Период ковидных ограничений и экономических вызовов не помешал Татьяне ни в

развитии бизнеса, ни в успешном строительстве собственной семьи. Таких примеров можно найти огромное количество в нашей стране. «Стеклянный потолок», ощущение неготовности, ложное восприятие, которое еще существует в качестве стереотипа в нашем обществе, можно и нужно менять. Будем делать, используя возможности стратегий, в рамках Стратегии, за ее пределами. Думаю, все женщины двумя руками поддержат ваши примеры историй успеха и то, что потенциал возможностей женщин никакими «стеклянными потолками» не ограничен. В целом в государственной политике РФ нет никаких ограничений. Наоборот, эти «окна возможностей» безусловно созданы государством, чтобы женщина не выбирала между карьерой и семьей, умела это сочетать, правильно выстраивала свою карьерную траекторию. Лидером и проводником такой эффективной государственной политики является наш Президент Владимир Владимирович Путин. Повестка поддержки семьи, материнства и детства, борьбы с бедностью является для него личным приоритетом и национальным приоритетом нашей страны.

Предоставляем слово Касаткиной Анастасии Александровне, советнику председателя Союза женщин России.

### **КАСАТКИНА А.А.:**

— Вопросы информационного сопровождения Стратегии как никогда актуальны. Сегодня информации в целом по женской повестке явно недостаточно. В СМИ преобладают темы насилия, жестокого обращения с женщинами, асоциального поведения женщин, а позитивный контент появляется крайне редко. Интернет и социальные сети как источники новостей по значимости на сегодняшний день опережают все остальные источники информации. За 10 лет их аудитория выросла в 3 раза с 9% до 1/3 населения страны. Россияне моложе 35 лет чаще узнают новости по интернету, чем по телевизору. Новым источником информации стали видеоблогеры, около трети россиян смотрят их раз в неделю или чаще. Среди самых молодых (до 25 лет) это 2/3. Именно это положение вещей привело нас к созданию ново-



го проекта — специализированного интернет-портала «Женщины России». Мы уже ведем активную работу над этим проектом. Портал «Женщины России» согласован и полноценно запустится в 2022 году при поддержке Правительства РФ. На этой платформе мы планируем освещать темы, которые больше всего интересуют и беспокоят россиян. Наш проект направлен на повышение уровня информированности граждан о мерах господдержки семей с детьми, распространение и тиражирование лучших социально-значимых практик, приобретение женщинами дополнительного образования, предпринимательского опыта, популяризацию роли женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и расширение возможностей для их самореализации. Планируется обсуждение актуальных вопросов со специалистами в области семейной и детской психологии, профилактики женских заболеваний, а также вовлечение широкого числа женщин в социальные и общественные практики.

В структуре портала будут представлены следующие разделы. **Первый раздел** — Медиациентр. Кстати, сегодняшняя трансляция идет из студии Союза женщин России. Именно в этой студии с марта 2021 года Союз ведет два информационных проекта на своем YouTube-канале. Это передача «Женский вопрос», в которой авторитетные эксперты поднимают актуальные темы, касающиеся всех сфер деятельности женщин и их социально-экономического положения в стране, а также передача «Сделаны в России» — это программа о том, как люди создают свое дело, как они достигли успеха в творческой и предпринимательской деятельности. Это передача о людях, которыми сегодня может гордиться Россия. Основная цель этой передачи — регионы, т.е. освещение деятельности женщин-тружениц, предпринимательниц, мастериц из разных городов и сел, которые развивают свой бизнес, а вместе с ним развивают свою территорию, создавая новые рабочие места. Также в скором времени мы запускаем молодежный подкаст «Союзницы», ориентированный на девочек и девушек. В нем мы будем рассказывать о судьбах выдающихся женщин разных профессий, где в формате интервью уже состоявшиеся специалисты будут делиться своим опытом с молодежью, которая только начинает свой карьерный путь.

**Второй раздел** нашего портала — Новости. Он включает в себя федеральные, региональные и местные позитивные новости женской

повестки, в том числе по вопросам здоровья, защите и поддержке материнства и детства, образования и женского предпринимательства. Здесь будут представлены статьи и публикации о женских судьбах, преодолении жизненных трудностей, креативных решениях и достижении своих целей.

В **третьем разделе** у нас предполагаются онлайн-трансляции: вебинары, воркшопы, дискуссии, круглые столы по темам женской повестки.

**Четвертый раздел** — онлайн-консультации «Поговори с экспертом». Здесь любой желающий может получить бесплатную первичную юридическую помощь или консультацию с семейным, кризисным или детским психологом. В работу нашего портала уже вовлечен широкий круг специалистов, большие друзья и помощники нашего Союза, которые ставят своей целью системно освещать вопросы женской повестки в России. Мы полагаем, **что при разработке новой редакции Национальной стратегии будет особо выделено такое направление, как информационное сопровождение ее реализации, поскольку все мы живем в мире новой информационной реальности и повсеместного проникновения информационно-коммуникационных технологий.**

## **БАТАЛИНА О.Ю.:**

— Пришел вопрос от Надежды Олениной из Московской области, которая отмечает отсутствие информационного сопровождения в СМИ и интернете, а также позитивной женской повестки. **В основном тематика новостей не формирует образ женщины как человека сильного, самодостаточного, уверенного, успешного, который многого может добиться. Что можно предпринять, чтобы изменить в информационном пространстве отношение к женщине?** Вопрос, конечно, не сиюминутный. Я согласна, что в новой Стратегии нам нужно будет подумать и не сужать этот вопрос до информационного освещения как такового, а вывести его в цель позитивного отношения к женской повестке в целом. Мы найдем для этого правильную форму вместе со всеми вами. Мы сделаем обсуждение этих вопросов предметом рассмотрения на нашем Координационном совете, который контролирует, сопровождает ре-

ализацию Национальной стратегии действий в интересах женщин. Конечно, **нужно искать современные, удобные, удачные формы подачи информации и повестку. Форма должна быть наполнена, а для этого нужно формировать повестку, которая будет интересна, привлекательна, которая зайдет и в душу, и в сердце человека.**

У нас сегодня не гендерное обсуждение, мы обсуждаем проблемы женщин, поэтому правильно было бы обсуждать проблемы женщин и с участием мужчин.

Предоставляю слово Владимиру Николаевичу Ющук, заместителю председателя Правительства Сахалинской области. Он даст свое видение того, как нам расширить участие женщины в общественно-политической и экономической жизни, как нам преодолеть те барьеры, которые пока сохраняются в нашем общественном мировоззрении в отношении женщин.

### **ЮЩУК В.Н.:**

— Все, что я слышал в дискуссии, интерпретировал в сравнении с Сахалинской областью. Много перекликающихся цифр в статистике. Например, у нас в Правительстве порядка 32% руководителей органов исполнительной власти — женщины. В моем социальном блоке все женщины, которые возглавляют направления культуры, образования, социальной защиты, фактически являются проводниками идеологии сохранения женского потенциала влияния на общественно-политическую жизнь в своем регионе. Ряд социальных программ поддержки материнства и детства принимался благодаря совместному обсуждению площадки министров социального блока и общественных организаций. Это дает свои результаты. Известно, что мы являемся одним из лидеров России по показателям суммарного коэффициента рождаемости, за 2020 год он составил 1,97. У нас программа социальной поддержки женщин разработана так, что 50 мер работают на то, чтобы женщины себя комфортно чувствовали, реализуя свой репродуктивный потенциал.





Ковидная эпоха — с чем мы сталкиваемся? Сейчас на федеральном уровне обсуждается проблематика профилактического направления и вакцинации против коронавирусной инфекции. Мы посчитали, какое соотношение приверженцев вакцинации между мужчинами и женщинами. Порядка 70% всех вакцинированных — это женщины. Начали оценивать, каким образом выражается приверженность профилактическим мероприятиям в области медицины (диспансеризация, региональные программы по обследованию здоровья жителей старше 65 лет), и вновь 65-70% приверженцев — это женщины. Мы посмотрели ожидаемую среднюю продолжительность жизни и видим большую разницу: женщины живут в среднем на 8 лет дольше мужчин. Мы понимаем, что это благодаря тому, что у женщин большая ответственность не только за свое здоровье, но и за здоровье своих детей, семьи.

Из этого рождается **первое предложение**. Поскольку женщины являются локомотивом приверженности здоровому образу жизни, профилактическим мероприятиям, нужно обсудить вопрос, чтобы женщины тянули за собой мужчин в приверженности к профилактическим направлениям.

Мы видим, что сегодня женщины широко заходят на все площадки общественно-политической жизни, бизнеса. Сегодня женщины-лидеры готовы вести за собой целые направления. Изучая проблему репродуктивного потенциала, отмечаем, что с каждым годом средний возраст первородящей сдвигается ближе к 30 годам. На территории Сахалинской области это 26–27 лет. Следовательно, в последующем эти молодые женщины с трудом придут к выбору решения рожать второго и третьего ребенка. Данная ситуация является проблемным моментом на перспективу, о чем мы не можем сейчас не задумываться. В погоне за карьерой, за успешным будущим, за новыми возможностями женщина теряет свой репродуктивный потенциал. Это тоже может быть вопросом для обсуждения на дискуссионной площадке. Если говорить о репродуктивной возможности, то средняя статистика по абортам снижается. Но думаю, что это мнимое благополучие, потому что сегодня стали более доступны простые формы аборта на ранних сроках, так называемый таблетированный аборт. Чаще всего он выполняется на территории частных клиник. Сегодня законода-

тельством не определено, что частные клиники должны нам давать статистику о количестве таких таблетированных абортов. Мы не видим истинной картины.

Месяц назад мы провели на территории Сахалинской области первый международный женский форум «Женский взгляд на мир, бизнес, общество». Я являлся одним из его организаторов и ведущих. Скажу, что это очень прогрессивная площадка для того, чтобы на региональных уровнях вырабатывать некие предложения, решения и предлагать их на федеральный уровень. Сегодня прозвучало предложение от коллег: «Давайте ежегодно требовать доклады об улучшении положения женщин». Доклады, может, и хорошо, но важно обсуждать и обострять проблемы за круглыми столами. Если это войдет в систему, **если проводить региональные, межрегиональные форумы в разных составах, там могут вырабатываться интересные решения, которые можно дальше предлагать к реализации в Национальной стратегии действий в интересах женщин.**

#### **ЛАХОВА Е.Ф.:**

— Замечательно, что сегодня, в преддверии III Евразийского женского форума, мы подводим итоги, результаты реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин. **Стратегия — это один из важнейших национальных механизмов по улучшению положения женщин.** Если быть откровенными, данные Национальной стратегии на уровне субъектов плохо знает наша власть. Во многом мы рассчитываем на поддержку и содержание Национальной стратегии со стороны общественных организаций. Всегда радуют региональные руководители, которые понимают суть проблематики Стратегии. Все сегодняшние выступления были очень интересными. Предложения выступающих мы подготовим и внесем в рабочую группу. Не надо забывать, что на следующей неделе будет проходить Евразийский форум, на стратегических сессиях которого еще будут выступления, где можно еще почерпнуть какой-то опыт и новые идеи. Если мы с вами это не сдвинем, то это никто не сдвинет. Спасибо!

## **БАТАЛИНА О.Ю.:**

— Нам важна гармония в представительстве, в развитии, в возможностях мужчин и женщин. Только такая гармония — залог счастливой семьи и успешного бизнеса, а значит, и успешного устойчивого национального развития нашей страны. К этому будем стремиться, будем рассчитывать на то, что действующая и будущая Стратегии будут помогать нам в выборе правильного вектора, правильного темпа движения, а самое главное, будут объединять всех нас в достижении этой гармонии возможностей мужчин и женщин и гармоничного развития нашего общества. Спасибо за участие!

## **УТВЕРЖДЕНА**

распоряжением Правительства Российской Федерации  
от 8 марта 2017 г. № 410-р

# **НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ЖЕНЩИН НА 2017–2022 ГОДЫ**

## **I. Общие положения**

Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017–2022 годы (далее — Стратегия) определяет основные направления государственной политики в отношении женщин и нацелена на реализацию принципа равных прав и свобод мужчины и женщины и создание равных возможностей для их реализации женщинами в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Стратегия основывается на том, что права женщин являются неотъемлемой частью общих прав человека. Создание условий для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни общества является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации.

## **II. Положение женщин в Российской Федерации**

По данным Федеральной службы государственной статистики, на начало 2016 года в Российской Федерации проживали 146,5 млн человек, из них 78,6 млн составляли женщины. Это более половины населения страны. Российские женщины отличаются высоким уровнем образования и значительной экономической активностью. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, уровень экономической активности женщин в трудоспособном возрасте составляет 77 процентов, доля занятых женщин в общей численности занятого населения — 49 процентов.

В Декларации «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 г. № 70/1, предусматривается обеспечение к 2030 году всестороннего и эффективного участия женщин в принятии решений в политической, экономической и общественной сферах жизни общества.

Российская Федерация в рамках работы в «Группе двадцати» наравне с другими странами этого объединения взяла на себя обязательство по принятию дополнительных мер, направленных на повышение занятости женщин, а также по созданию условий для их карьерного и профессионального роста.

Укреплению позиций женщин в российском обществе способствовали меры, принятые в течение последних 10 лет, включающие:

совершенствование законодательства в целях улучшения положения женщин, в том числе в части вопросов, связанных с выплатой пособий в связи с рождением и воспитанием детей, а также с реализацией программы материнского (семейного) капитала;

повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда за счет принятия антидискриминационных мер (запрещение объявлений о вакансиях, содержащих требования о поле, возрасте и семейном положении), а также за счет организации профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком;

поэтапное повышение оплаты труда в бюджетных секторах экономики, в которых заняты преимущественно женщины, — в сферах образования, науки, здравоохранения, культуры и социальной защиты;

создание благоприятных условий для совмещения семейных обязанностей по воспитанию детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, с трудовой деятельностью (обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, закрепление на законодательном уровне положения о предоставлении по желанию лица, воспитывающего ребенка-инвалида, ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для него время);

повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и послеродовой период, введение родового сертификата, строительство перинатальных центров;

государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, в том числе с участием женщин;

последовательную государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на улучшение положения женщин, семьи и детей.

Достижения в этой области стали возможны благодаря реализации государственных программ и приоритетных национальных проектов в сферах образования, здравоохранения и социальной поддержки граждан, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» и от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», а также Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р, Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р, и планов реализации соответствующих мероприятий.

В рамках реализации мер государственной поддержки гражданского общества путем выделения грантов поддерживаются женские организации, реализующие проекты:

по укреплению института семьи и семейных ценностей, охране и поддержке материнства;

по социальной адаптации детей-инвалидов;

по общественному мониторингу качества социальной сферы.

Несмотря на принимаемые меры, остаются высокими показатели заболеваемости женского населения.

В 2015 году инвалидами были впервые признаны 330 тыс. женщин (47 процентов всех впервые признанных инвалидами), из них 117 тыс. — в трудоспособном возрасте.

За последние 10 лет количество женщин, которым поставлен диагноз «бесплодие», сохраняется на уровне 250–280 случаев на 100 тыс. женщин в возрасте 18–49 лет, в 2015 году этот диагноз поставлен впервые 94,2 тыс. женщин.

В 2015 году зарегистрировано 319,3 тыс. случаев заболеваний женщин злокачественными новообразованиями, из них 20,9 процента — раком молочной железы. За последние 10 лет численность женщин с диагностированным раком молочной железы увеличилась на 32,5 процента. В 2015 году от этого заболевания умерли 22 тыс. женщин.

В области снижения материнской смертности Российская Федерация добилась значительных успехов. Показатель материнской смертности за 1990–2015 годы снизился на 78,8 процента и составил в 2015 году 10,1 случая на 100 тыс. детей, родившихся живыми, при этом в 20 субъектах Российской Федерации случаи материнской смертности не зарегистрированы, в 8 регионах показатель материнской смертности составил менее 5 случаев на 100 тыс. детей, родившихся живыми, что соответствует уровню развитых стран.

На первое место среди причин материнской смертности выходят причины, являющиеся следствием увеличения количества беременных женщин, имеющих хронические заболевания, а также неблагоприятных социальных факторов и образа жизни.

В результате реализации комплекса соответствующих мер (медико-социальная помощь женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации, доабортное консультирование беременных женщин, повышение уровня репродуктивной культуры населения) в Российской Федерации отмечается стойкая тенденция к снижению числа аборт. С 2010 по 2015 год оно снизилось с 1186,1 тыс. абортов

до 848,2 тыс. абортов, а показатель числа абортов на 1 тыс. женщин детородного возраста за этот период уменьшился с 32 до 24. Вместе с тем указанные показатели пока выше, чем в развитых странах.

В Российской Федерации проживает значительное количество одиноких пожилых женщин, что влечет за собой необходимость предоставления им поддержки в виде содействия посильной занятости, доступа к содержательному досугу, а также принятия других мер, способствующих их активному долголетию.

Женщины пожилого возраста нуждаются в сохранении их способности к самообслуживанию, физической и функциональной активности, независимости от посторонней помощи в повседневной жизни.

Современные женщины имеют высокий уровень образования, профессиональные и карьерные интересы, при этом воспитание детей и присмотр за ними, а также за членами семьи, требующими постоянного присмотра и ухода, в том числе по состоянию здоровья, осуществляются преимущественно женщинами, что создает трудности в совмещении ими семейных обязанностей и трудовой деятельности.

Женщины составляют значительную часть высококвалифицированных научных кадров (25 процентов среди докторов наук и 41 процент среди кандидатов наук). Однако научный и интеллектуальный потенциал женщин используется не в полной мере. В результате женщины недостаточно интегрируются в рынок труда, связанный с новым технологическим укладом, и не всегда могут участвовать в инновационном развитии страны, что ведет к сохранению разницы в доходах женщин и мужчин.

В целом в Российской Федерации отмечается высокая занятость женщин, проявляется их ориентация на полную занятость, карьерный рост в сочетании с семейными обязанностями и воспитанием детей. Вместе с тем женщины находятся в неравном положении по сравнению с мужчинами в сфере экономики. Доля женщин среди руководителей организаций различных форм собственности снизилась с 37,3 процента в 2006 году до 32,7 процента в 2015 году.

Отраслевая сегрегация обуславливает сохранение более низкой по сравнению с мужчинами заработной платы женщин, хотя эта разница сокращается (в 2011 году заработная плата женщин составляла 67,9 процента средней заработной платы мужчин, в 2015 году — 72,6 процента).



Сохраняются ограничения по видам работ, на которых женщины могут осуществлять свою трудовую деятельность.

Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин» и с тех пор не пересматривался. Вместе с тем развитие техники и технологий существенно изменяет условия труда, минимизируя воздействие вредных производственных факторов на здоровье женщины.

Несмотря на положительную динамику снижения численности женщин, пострадавших на производстве, не везде созданы безопасные условия труда. В 2015 году на работах с вредными и (или) опасными условиями труда были заняты 1145,1 тыс. женщин (в 2014 году — 1093,2 тыс. женщин), среди лиц, пострадавших на производстве, было 8,6 тыс. женщин (в 2014 году — 9,4 тыс. женщин).

Введение специальной оценки условий труда и внедрение механизмов экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда путем совершенствования системы социального страхования, то есть увязки реальных условий труда и уровней рисков с величиной скидок и надбавок к страховым тарифам, позволяют объективно оценить условия труда женщин на конкретных рабочих местах и определить по результатам такой оценки исчерпывающий перечень мер, направленных на сохранение их здоровья.

Все большее число женщин самостоятельно реализует проекты в области социального предпринимательства, особенно в сферах дошкольного и дополнительного образования, культуры, оказания социальных, юридических, психологических и иных общественно полезных услуг. Доля женщин, намеревающихся осуществлять предпринимательскую деятельность, ежегодно увеличивается. Вместе с тем недостаточная поддержка самозанятости и предпринимательской деятельности женщин является ограничением для осуществления женщинами продуктивной экономической деятельности.

Женщины активно участвуют в управлении государством. Доля женщин среди лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и муниципальной службы, составляет 72,1 процен-

та, 59 процентов из них замещают такие должности в центральных аппаратах федеральных органов государственной власти, в том числе 25,3 процента — должности руководителей. Доля женщин среди лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, составляет 42,3 процента, доля женщин среди лиц, замещающих должности муниципальной службы, — 78,8 процента.

Среди дипломатов российских миссий за рубежом доля женщин составляет 16 процентов (в 2010 году — 10,8 процента).

Вместе с тем законодательно закреплённая норма о создании мужчинам и женщинам, являющимся членами политической партии, равных возможностей для представительства в руководящих органах политической партии, включения в списки кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления на практике реализуется медленно.

При широком участии в избирательных кампаниях (женщины работают в избирательных комиссиях, участвуют в выборах в качестве наблюдателей, включаются в избирательные списки политических партий) представительство женщин в законодательных органах власти сохраняется на низком уровне.

На 1 января 2017 г. доля женщин среди членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации составила 17 процентов, среди депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации — 15,6 процента.

Доля женщин, замещающих государственные должности в органах законодательной власти субъектов Российской Федерации, составляет 17,4 процента, доля женщин, замещающих муниципальные должности в представительных органах муниципальных образований, — 30,8 процента.

В обществе не получило широкого распространения правовое просвещение по вопросам прав и свобод, предоставленных женщинам законодательством Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права.

Препятствиями для более полной реализации женщинами всего комплекса их прав и свобод являются сложившиеся в обществе представления о социальной роли женщины, которые отрицательно сказываются на самореализации и развитии индивидуальности женщин,

препятствуют свободному выбору ими профессии и образа жизни и создают барьеры на пути достижения фактического равноправия женщин и мужчин как в общественно-политической, так и в социально-экономической жизни.

В соответствии с этими представлениями наиболее значимыми социальными ролями женщины признаются роли домохозяйки и матери, а профессиональные и карьерные достижения остаются второстепенными.

Между тем признание общей ответственности женщин и мужчин за выполнение семейных обязанностей способствовало бы укреплению семьи и ценностей семейной жизни, а также созданию условий для успешного сочетания женщинами профессиональных и семейных обязанностей.

Материнство как социальная роль женщины высоко оценивается государством и обществом. Создание благоприятных условий для совмещения семейных обязанностей по воспитанию детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, с трудовой деятельностью рассматривается как важная составляющая часть политики, направленной на расширение участия женщин во всех секторах экономики, в управлении организациями и предприятиями, а также в политической и общественной жизни.

В то же время успешному совмещению профессиональной деятельности и семейных обязанностей препятствуют ограниченность масштабов и сфер применения гибких форм занятости, недостаточное развитие сферы услуг по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста, а также по уходу за нетрудоспособными членами семьи и системы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком.

Следует отметить также дискриминационное отношение работодателей к женщинам, имеющим малолетних детей, многодетным матерям при приеме на работу.

Создание работодателями условий для женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, будет способствовать повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда и одновременно позволит им уделять больше времени воспитанию детей, что в целом будет содействовать укреплению семьи.

Женщины составляют около 46 процентов безработных (в 2010 году — 45,3 процента). В 2015 году уровень безработицы среди женщин составил 5,3 процента, доля женщин, ищущих работу с помощью служб занятости, в общем числе безработных женщин составила 30,4 процента. Женщины затрачивают больше времени на поиск работы (среднее время поиска работы в 2015 году у женщин составило на 0,3 месяца больше, чем у мужчин), что отражается как на уровне их доходов, так и на социальном статусе женщин.

Доля женщин в возрасте 31 года — 54 лет в малоимущем женском населении в 2015 году составила 20,3 процента. Риск попадания в число бедных для женщин, в том числе для одиноких и несовершеннолетних матерей, имеющих детей или других членов семьи, нуждающихся в присмотре и уходе, а также для женщин, имеющих инвалидность или серьезные заболевания, остается высоким. В связи с этим меры, стимулирующие активные действия по выходу таких женщин и их семей из трудной жизненной ситуации, требуют более широкого распространения.

Социальное неблагополучие (отсутствие работы, доходов, алкоголизм, семейно-бытовое насилие) приводят женщин к совершению противоправных действий. В 2015 году совершили преступления 172,2 тыс. женщин (16 процентов правонарушителей), в местах лишения свободы содержались около 42,3 тыс. женщин (6,5 процента подозреваемых, обвиняемых и осужденных).

Ежегодно 3 процента женщин, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, получают медицинскую помощь в связи с беременностью (в 2015 году — 1761 беременная женщина), при этом в 13 процентах случаев роды принимаются в медицинских организациях уголовно-исполнительной системы.

Несмотря на то что в последние годы удалось значительно улучшить условия содержания осужденных женщин, имеющих детей, обеспечить оказание надлежащей медицинской помощи беременным женщинам, женщинам во время родов и в послеродовой период, создать условия, необходимые для нормального проживания и развития детей, в том числе укрепить материально-техническую базу домов ребенка исправительных учреждений, остаются проблемы в сфере содержания осужденных женщин в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Пенитенциарное законодательство недостаточно развито в части возможности смягчения наказания за преступления небольшой тяжести и применения оснований для освобождения от отбывания наказания, предусмотренных статьей 172 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, в отношении беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей.

Реализуемые меры профилактики насилия в отношении женщин, в том числе семейно-бытового насилия, также недостаточны.

Насилие в отношении женщин выражается в таких формах, как принуждение к сожительству и проституции, изнасилование, бытовое насилие и убийство на почве алкоголизма, наркомания, садизм и психологическое насилие. Почти половине всех особо жестоких бытовых убийств предшествует длительная конфликтная ситуация в семье.

Вместе с тем официальная статистика не отражает полной картины преступлений в отношении женщин, поскольку пострадавшие зачастую не обращаются в правоохранительные органы или медицинские организации.

В кризисных центрах для женщин, действующих в субъектах Российской Федерации, ежегодно получают помощь около 60 тыс. женщин и более 10 тыс. девочек, подвергшихся насилию.

Однако кризисные центры, кризисные отделения, оказывающие помощь пострадавшим от насилия, созданы не во всех субъектах Российской Федерации. Недостаточно вовлечены в процесс оказания помощи женщинам, пострадавшим от насилия, общественные организации и объединения.

### **III. Направления реализации Стратегии**

Реализация Стратегии будет осуществляться одновременно по нескольким направлениям.

Реализация направления «Создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов» предполагает решение задачи повышения доступности и качества оказания медицинской помощи женщинам и девочкам.

Решение указанной задачи предполагает реализацию следующих мер:

совершенствование программ профилактических осмотров и диспансеризации женщин и девочек;

совершенствование оказания специализированной медицинской помощи женщинам и девочкам;

профилактика неинфекционных заболеваний у женщин и снижение факторов риска их развития;

расширение гарантий доступности для женщин и девочек генетической диагностики, включая биохимическую диагностику, ДНК-диагностику и преимплантационную диагностику, с целью профилактики наследственных жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний;

повышение мотивации к ведению здорового образа жизни, в том числе разработка и реализация информационно-образовательных программ, направленных на информирование женщин о вреде табакокурения, потребления алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ;

развитие системы охраны репродуктивного здоровья с учетом особенностей состояния здоровья женщин, в том числе с использованием вспомогательных репродуктивных технологий (включая экстракорпоральное оплодотворение);

обеспечение медико-социальной поддержки беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказание помощи женщинам в ситуации репродуктивного выбора, включая социальное сопровождение, предоставление социально-медицинских, социально-психологических, социально-правовых, социально-бытовых и иных социальных услуг.

Реализация направления «Улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния» предполагает решение следующих задач:

создание условий для получения женщинами профессионального образования в наиболее передовых областях экономики, предоставляющих широкие возможности для трудоустройства на высокооплачиваемые рабочие места;

сокращение разницы в оплате труда мужчин и женщин;

повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда;

расширение возможностей занятости женщин в сфере малого и среднего предпринимательства;

повышение социальной ответственности работодателей в отношении женщин, имеющих семейные обязанности;

повышение социальной защищенности женщин.

Решение указанных задач предполагает реализацию следующих мер:

организация профессионального обучения женщин и формирование у них новых компетенций и квалификаций, в том числе в области предпринимательской деятельности;

создание специализированных форм грантовой поддержки и проведение профессиональных конкурсов для женщин-инноваторов в целях стимулирования участия женщин в высокотехнологичных отраслях и инновационной деятельности;

разработка и реализация мероприятий, направленных на сокращение разницы в оплате труда мужчин и женщин;

обеспечение участия женщин в развитии объектов инфраструктуры социального предпринимательства;

сокращение числа рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых работают женщины;

обеспечение повышения конкурентоспособности и востребованности на рынке труда женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, в том числе за счет профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, а также женщин, нуждающихся в повышении квалификации и переподготовке в связи с необходимостью формирования актуальных компетенций и квалификаций в целях осуществления трудовой и иной экономической деятельности по окончании отпуска по уходу за ребенком;

расширение масштабов и сфер применения гибких форм занятости, способствующих совмещению трудовой деятельности с семейными обязанностями;

развитие системы предоставления услуг по присмотру и уходу за детьми и нетрудоспособными членами семьи;

совершенствование социальной поддержки малообеспеченных женщин, в том числе имеющих детей, с учетом установленных в субъектах Российской Федерации критериев нуждаемости, на основе социального контракта.

Реализация направления «Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин» предполагает решение следующих задач:

совершенствование и либерализация законодательства в отношении женщин, находящихся в местах лишения свободы за совершение нетяжких преступлений, в том числе женщин, имеющих детей;

совершенствование законодательства в целях формирования правовой основы социального сопровождения женщин, освобождаемых из мест лишения свободы, в том числе женщин, имеющих детей, включая развитие системы социализации и ресоциализации таких женщин;

совершенствование законодательства в сфере профилактики семейно-бытового насилия.

Решение указанных задач предполагает реализацию следующих мер:

смягчение наказания за преступления небольшой тяжести, в том числе более широкое применение оснований для освобождения от отбывания наказания, предусмотренных статьей 172 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, в отношении беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей;

оказание социально-правовой и социально-психологической поддержки женщинам, освободившимся из мест лишения свободы, содействие их социальной адаптации, социализации и ресоциализации;

проведение мониторинга эффективности реализации мер по профилактике различных форм насилия, в том числе семейно-бытового и сексуального, в отношении женщин и детей в целях оценки масштабов и быстрого реагирования на факты такого насилия;

формирование эффективных моделей профилактики насилия в отношении женщин и детей, включая подготовку кадров по специальности «судебная социальная работа»;

расширение практики проведения информационно-образовательных мероприятий по вопросам профилактики насилия в отношении женщин, в том числе для сотрудников правоохранительных органов, судей, сотрудников организаций здравоохранения, психологов и социальных работников, оказывающих помощь женщинам в кризисных ситуациях;



развитие и укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги женщинам и детям, пострадавшим (страдающим) от насилия в семье, сексуального насилия и других форм насилия, в том числе кризисных центров для женщин как меры безопасности на период разрешения конфликта, в том числе семейного, ставшего причиной насилия;

оказание содействия некоммерческим организациям, предоставляющим убежище жертвам насилия и оказывающим им психологическую и социальную поддержку;

разработка и внедрение воспитательных и обучающих программ по ненасильственным методам разрешения конфликтов для детей, подростков и молодежи;

разработка и реализация мероприятий, направленных на ликвидацию сексуальной эксплуатации женщин, торговли людьми и формирование в обществе непримиримого отношения к таким явлениям.

Реализация направления «Расширение участия женщин в общественно-политической жизни» предполагает решение следующих задач:

снижение диспропорций по признаку пола в руководящем составе федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также создание благоприятных условий для продвижения женщин по службе;

повышение роли женских общественных организаций и объединений в общественно-политической жизни.

Решение указанных задач предполагает реализацию следующих мер:

оказание государственной поддержки общественным организациям и объединениям, реализующим мероприятия по улучшению положения женщин и выдвигающим способных и компетентных в профессиональном отношении женщин в органы власти всех ветвей и уровней;

реализация информационно-просветительских программ, направленных на повышение участия женщин в общественно-политической жизни;

формирование информационного пространства женских организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

содействие участию российских женских общественных организаций в международном сотрудничестве по линии Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы и форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество».

Реализация направления «Совершенствование государственной статистики, характеризующей положение женщин в обществе» предполагает решение задачи по совершенствованию государственной статистики, характеризующей положение женщин как социально-демографической группы при разработке социально-демографической политики, основанной на принципе равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Решение указанной задачи предполагает реализацию следующих мер:

- совершенствование системы сбора и анализа статистических данных, отражающих положение женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах;

- осуществление мониторинга положения женщин в различных сферах жизни, в том числе с учетом имеющейся статистической информации;

- совершенствование статистического учета по видам преступлений в отношении женщин.

#### **IV. Этапы реализации Стратегии**

Реализация Стратегии будет осуществляться в 2 этапа.

На I этапе (2017–2018 годы) планируется разработать:

- план мероприятий по реализации Стратегии, включающий в себя комплекс первоочередных мероприятий, направленных на реализацию основных задач государственной политики по улучшению положения женщин;

- механизмы реализации Стратегии, а также информационно-аналитического, правового и кадрового обеспечения государственной политики в интересах женщин;

- методические рекомендации субъектам Российской Федерации по формированию региональных планов и управленческих механизмов, направленных на улучшение положения женщин, учитывающих специфику каждого региона.

На II этапе (2019–2022 годы) планируется обеспечить реализацию мероприятий по улучшению положения женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах в соответствии с ожидаемыми результатами реализации Стратегии.

## **V. Механизмы и ресурсы реализации Стратегии**

Реализация Стратегии будет осуществляться путем:

- создания Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по реализации Стратегии;
- формирования плана мероприятий по реализации Стратегии;
- совершенствования законодательства с учетом общепризнанных норм международного права и международных обязательств Российской Федерации, направленных на достижение фактического равноправия мужчин и женщин;
- решения задач Стратегии в рамках деятельности органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;
- методического обеспечения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленной на решение задач Стратегии;
- постоянного анализа ситуации в области равноправия женщин и мужчин и корректировки мероприятий Стратегии на основе мониторинга достижения ее ожидаемых результатов;
- проведения научных исследований по вопросам обеспечения равноправия женщин и мужчин;
- осуществления образовательными и иными организациями образовательной и просветительской деятельности по направлениям реализации Стратегии;
- создания и развития институциональной инфраструктуры поддержки самозанятости, предпринимательской деятельности женщин, в том числе на основе ресурсных центров социально ориентированных некоммерческих организаций и центров инноваций социальной сферы;
- взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными организациями, занимающимися вопросами улучшения положения женщин.

Реализация Стратегии будет осуществляться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и бюджетах субъектов Российской Федерации, с участием заинтересованных общественных объединений и организаций и с возможным привлечением дополнительных средств из внебюджетных источников на реализацию мероприятий Стратегии.

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии предполагается осуществлять в рамках мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации в сферах здравоохранения, образования, развития экономики и промышленности, содействия занятости населения, социальной поддержки граждан, социальной защиты инвалидов, физической культуры и спорта, информационных технологий, культуры и туризма, обеспечения общественного порядка.

Составной частью реализации Стратегии являются меры, направленные на улучшение положения женщин, предусмотренные актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, указанными в разделе II Стратегии.

## **VI. Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

В результате реализации Стратегии к 2022 году должна быть сформирована система мер, обеспечивающих реализацию принципа равных прав и свобод мужчины и женщины и создания равных возможностей для их реализации женщинами во всех сферах жизни, повышение экономической независимости, политической активности, возможностей самореализации женщин, а также преодоление стереотипных представлений о социальных ролях мужчины и женщины.

К 2022 году в результате реализации Стратегии будут созданы условия для:

увеличения выявляемости злокачественных новообразований у женщин на I–II стадии и повышения доступности квалифицированной медицинской помощи;

усиления профилактики профессиональных заболеваний у женщин и увеличения их выявляемости на ранних этапах;

снижения уровня материнской смертности до уровня экономически развитых стран;

дальнейшего снижения числа абортов;

сокращения разницы в оплате труда мужчин и женщин;

увеличения числа женщин, являющихся учредителями или руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе социального предпринимательства, и самозанятых женщин;

сокращения числа рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых работают женщины;

сокращения числа случаев насилия в отношении женщин;

увеличения доли женщин среди лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и муниципальной службы, а также доли женщин среди членов политических партий и организаций;

более полного отражения в системе статистического наблюдения данных, характеризующих положение женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах.

*Научное издание*

**НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ  
В ИНТЕРЕСАХ ЖЕНЩИН**

*Сборник докладов конференции*

7 октября 2021 г.

*Корректор В. Шапошникова  
Компьютерная верстка В.Р. Хованской  
Дизайн обложки В.Р. Хованской*

Подписано в печать 29.11.2021. Формат 60×90 1/16.  
Гарнитура Times New Roman. Усл. печ. л. 4,5  
Тираж 500 экз. (1-й з-д 300)

Издательство ООО «Квант Медиа»  
125475, г. Москва, ул. Дыбенко, д. 26, корп. 3, к. 80  
[www.kvantmedia.ru](http://www.kvantmedia.ru)